

## اقتصاد

## فوق الطاولة

## هل فكرة إحداث وزارة شاملة لإعادة الإعمار مجدية؟

د. إسماعيل قاسم

تتسارع عجلة الأحداث في الآونة الأخيرة على الساحة السورية لترسم طريق نهاية حرب امتدت سبع سنوات كانت نتائجها كارثية على الاقتصاد والمواطن، وبالتالي يكثر الحديث وتكثر الخطط والمقترحات من أجل إعادة الإعمار، بعضها واقعي، والآخر سيريالي.. ومن بعض المقترحات المتداولة تشكيل وزارة شاملة لإعادة إعمار سورية.

يمكننا التعامل مع هذا الطرح على محمل الجد بمناقشته على أرض الواقع للتأكد من مدى نجاعته من عدمها بحسب طريقة نقض الفرض، باعتبار هذا الطرح صحيحاً، وبالتالي ما هي الأمور التي يجب أن تعالجها هذه الوزارة وما هي القضايا التي يجب أن تأخذها بعين الاعتبار؟

تظهر محصلة سبع سنوات من الحرب على سورية أن المتضرر الأول هو المواطن السوري، حيث تظهر الإحصائيات أن التكلفة الإنسانية لهذه الأزمة كانت كبيرة، إذا فأولى المهام التي تقع على عاتق هذه الوزارة هي إعادة النازحين واللّاجئين وتأمين العيش الكريم لهم حيث إن سورية الآن بحاجة ماسة إلى مواطنيها من أجل إعمارها.

أما بالانتقال إلى الشق الاقتصادي الذي تضرر بشكل ملحوظ مما أدى إلى انكماش الاقتصاد وتراجع حاد في الصادرات السورية، وبالتالي يجب على هذه الوزارة القيام بكافة الإجراءات واتخاذ الآليات المناسبة للتخلص من الأضرار التي لحقت باقتصادنا والنهوض به وإيجاد الحلول المناسبة له.

وبالانتقال إلى قطاعات أخرى متضررة بنتيجة هذه الأزمة فالقطاع الصناعي كان له النصيب الأكبر من الضرر الأكبر حيث إن الإهمال المنظم عمداً إلى ضرب البنى التحتية الاقتصادية وسرقة العامل والآلات والمعدات وتهربها إلى الخارج كما حدث لمعامل مدينة حلب يضاف إلى ذلك تدمير البنى التحتية للمصانع والمدن الصناعية ونقص مستلزمات الإنتاج نتيجة العقوبات المفروضة على الدولة السورية لذلك يتوجب على هذه الوزارة النهوض بالواقع الصناعي وجعله من أولوياتها.

كما أن القطاع الزراعي لم يسلم هو الآخر من هذه الأحداث وخاصة في مناطق الاشتباك حيث تضررت الأراضي الزراعية والمحاصيل الزراعية وانخفض الإنتاج الزراعي بشكل كبير وتقدر قيمة الضرر في هذا القطاع بـ ١٥ مليار دولار وهذا تحد جديد لهذه الوزارة من أجل إعادة هذا القطاع إلى وضعه الطبيعي.

ومن القطاعات المتضررة أيضاً هو القطاع العقاري حيث إن هناك مدناً تدمرت بشكل شبه كامل وتقدر قيمة الأضرار في قطاع الإسكان بـ ٣٠٪ يضاف إلى ذلك الأضرار التي لحقت بالبنى التحتية لهذه المدن والمناطق وهذا بدوره عبء ثقيل على وزارة إعادة الإعمار.

لن يتوقف الحديث هنا عن الأضرار التي لحقت بالقطاعات الاقتصادية، فالقطاع الخدمي تضرر وكذلك النقل والاتصالات والأمر نفسه في القطاع الصحي وقطاع السياحة... الخ.

من هنا نصل إلى النتيجة والجدوى من إنشاء وزارة خاصة بإعادة الإعمار ألا وهي أن هذا المشروع فضاء غير مجد، لا نظرياً ولا حتى عملياً، ويجب بدلاً من ذلك إيجاد الحلول الممكنة والبيئية، لإعادة إعمار سورية ليست فقط إعادة بناء المدن والمناطق السكنية وإعادة تأهيلها كما يعتقد الكثيرون، وإنما هي إعادة إعمار وإصلاح معاً وذلك من أجل النهوض نحو سورية الجديدة التي نلحم بها.

إن المشكلة ليست بالسهولة المتوقعة وليست تحدياً مستحيل التحقيق، فهناك تجارب وحلول يمكن الاسترشاد بها من أجل البدء الحقيقي في الواقع فمشروع إعادة إعمار سورية يجب أن يأخذ بعين الاعتبار أن التكلفة كبيرة جداً، ويصعب تقديرها بدقة، لذا فأولى الخطوات التي يجب القيام بها بدلاً من إنشاء وزارة لإعادة الإعمار هي تفعيل لجان تقييم الأضرار في كل وزارة، لتقديم الآليات والإجراءات من أجل البدء بإصلاح ما تضرر بشكل علمي وعملي وكان هناك أن تشكلت لجنة في عام ٢٠١٢ لم تجتمع إلا في النادر.

ثانياً، إن إعادة المهجرين بفعل الإرهاب وتأهيل مناطقهم كما تعمل الحكومة يشكل مقدم مهمة باتجاه تمكينهم، لكونهم يشكلون القوة الفعالة في إعادة إعمار سورية ولعل التجربة اليابانية خير مثال على ذلك فبعد الحرب العالمية الثانية كانت اليابان مدمرة بالكامل ولم تكن تملك سوى همة مواطنيها التي كانت القوة الحقيقية وراء إعادة إعمارها فالعاملون كانوا متعفين وذوي وعي وقادرين على تأدية واجباتهم في إعادة إعمار بلدهم وهذا أدى بدوره إلى الاستفادة القصوى من الموارد الإنتاجية والطاقة الإنتاجية فضلاً عن دمج الحرفة التقليدية بالتكنولوجيا.

كما يمكن اتباع سياسة لا مركزية في المدن من أجل إعادة إعمارها وحل مشاكلها بطرق مختلفة كاستقلال الوحدات الإدارية والتجربة الألمانية بعد الحرب العالمية أيضاً كانت الدليل الناجح على ذلك.

يتبقى هنا مشكلة التمويل واستقطاب رأسمال من أجل إعادة الإعمار وذلك في ظل العقوبات والتحديات المفروضة علينا، من هنا يمكن البحث عن الآليات والحلول لتشجيع المستثمرين وجذبهم نحو الاستثمار في بلدنا والاستفادة من الدول الصديقة كإيران وروسيا ومجموعة دول بريكس وفي الوقت ذاته يمكننا تحويل الاستثمار من الموارد الطبيعية وهو يتطلب بحد من الهدر وإجراءات الإصلاحات والسياسات الحالية والاستفادة من عائدات المشاريع وذلك من خلال التشاركية الفعالة بين القطاع العام والخاص.

## الوطن

كشف وزير المالية مأمون حمدان لـ «الوطن» عن تفاصيل موضوع تخفيض الرسوم الجمركية التي استهدفت عملية تجميع السيارات في سورية، على اعتبارها اتجاهاً عالمياً في التصنيع، فلا يوجد دولة في العالم تقوم وحدها بتصنيع كامل للسيارات.

حمدان بيّن أن تحديد رسوم جمركية بنسبة ٥ بالمئة فقط على مستوردات مكونات السيارات يشمل فقط المنشآت المرخصة على نظام الثلاث صالات لتجميع السيارات، بحيث يتم استيراد قطع السيارات مفككة بالكامل، ومن بلد المنشأ للقطع، وفق ضوابط عالية الدقة، بحيث يتم في الصالة الأولى جمع المكونات الأولية والشاسيه عبر عمليات الصام دقيقة ومنظورة، في حين تتم في الصالة الثانية عمليات الدهان، باستخدام فرن حراري منظور، ليتم تركيب الاكسسوارات في الصالة الثالثة، وهكذا يتم تجميع السيارات بالكامل، وفق عملية دقيقة، تبدأ بقطع مفككة، غير متصلة، أبداً، ما يدعم عملية التصنيع في سورية، كما يشجع على خلق المنافسة السريعة عبر تخفيض التكاليف، من خلال استبدال بعض مكونات السيارات مثل الزجاج والإطارات الأجنبية بمكونات محلية الصنع، وهذا يخلق مزيداً من القيمة المضافة، كما يسهم



في تطوير العديد من الصناعات المرتبطة بتجميع السيارات.

أما فيما يخص المنشآت المرخصة على نظام الصالة الواحدة، فهي لا تقوم إلا بعملية تركيب الاكسسوارات فقط للسيارات، لذا فهي غير مشمولة بالرسوم الجمركية التشجيعية (٥ بالمئة)، إذ خصصت برسوم قدرها ٣٠ بالمئة.

حمدان كشف لـ «الوطن» عن عدم إمكانية عمليات التحايل والتلاعب في تلك المنشآت (الصالة الأولى) للاستفادة من الرسوم

## من الرابع؟ ومن الخاسر في الرسوم الجديدة؟

## حمدان لـ «الوطن»: لا إمكانية للتلاعب بالرسوم الجمركية في تجميع السيارات

## ٥ شركات منها ثلاث في صالة واحدة فقط الصالات الثلاث تعني التجميع من المكونات الأولية

ومكوناتها يسهم بتحفيز الصناعة الوطنية لتجميع السيارات من خلال الشركات العاملة وتطوير عملها وتشغيل المزيد من اليد العاملة في هذا القطاع.

وفقاً لتصريح للصحفيين حول المرسوم رقم ١١٤ الذي صدر قبل أيام أكد وزير المالية أن المرسوم يحقق مزايا عديدة للاقتصاد الوطني بدءاً من تشجيع الاستثمار في صناعة السيارات وزيادة القيمة المضافة وتشغيل عدد أكبر من اليد العاملة فيها وتعزيز الخبرات الوطنية وفتح المجال أمام تحقيق الوفورات في التكلفة سواء بالنسبة للمستثمر أو بالنسبة للمواطن مع عدم إغفال حقوق الخزينة.

وحسب حمدان يقضي المرسوم بإضخاض مستوردات مكونات السيارات للشركات المرخصة لصناعة السيارات التي تعمل وفقاً لنظام الصالات الثلاث لرسم جمركي مقداره ٥ بالمئة علماً أن هذا النظام يحقق مزايا اقتصادية أكثر من تلك التي تعمل وفقاً للنظام الواحد سواء على صعيد القيمة المضافة أو تشغيل اليد العاملة. وحدد المرسوم الرسوم الجمركية المفروضة على مكونات السيارات المستوردة من الصناعات المرخص للصالة الواحدة بنسبة ٣٠ بالمئة وهذا ما يحفز على تطوير مصانع تجميع السيارات من صالة واحدة إلى ثلاث صالات أما بالنسبة للسيارات الكاملة المستوردة فإنها تخضع لرسم جمركي بنسبة ٤٠ بالمئة.

على نظام الثلاث صالات، والبقية على نظام الصالة الواحدة، وهناك مناشأة جديدة قيد الترخيص حالياً، كما كشف عن توقف ٣ منشآت على نظام الصالة الواحدة، لتكون الحصيلة حالياً: منشآت ١٠ تكون مستوردات نظام الصالات الثلاث قطعاً مفككة، كل قطعة على حدة، وتخضع لعمليات الحام والتجميع.. الخ.

وعن عدد المنشآت المرخصة في هذا المجال، وكادت وكالة سانا قد نقلت عن الوزير حمدان أن مرسوم تعديل الرسوم الجمركية على استيراد السيارات

## مسؤول في «المالية» لـ «الوطن»: زيادة في طلبات النقل والاستقالة ٩٠ بالمئة من مراقبي الدخل في ماليات دمشق وريفها عاقتهم الأجهزة الرقابية



في الدوائر المالية وزيادة طلبات النقل إلى الأقسام والدوائر ذات طبيعة العمل الأقل. مؤكداً أن مفرزات هذا الصال يتناقض مع حجم المهام المطلوبة اليوم في الماليات وخاصة في دمشق وريفها تعرضوا لعقوبات إدارية ومالية بناء على مقترحات الأجهزة الرقابية (الجهاز المركزي للرقابة المالية والهيئة المركزية للرقابة والتفتيش)، على حين تشكل هذه العقوبات ٥٠٪ من إجمالي عملي المالية من مختلف الشرائح الوظيفية والفنية، واعتبر المصدر أن حجم العقوبات لا يتناسب مع حجم المخالفات والتي معظمها يمكن اعتباره مخالفاً بسيطة، بسبب ضغط العمل وكثرة المراجعين والمعاملات التي يعالجها العامل في اليوم.

وعن حالات التجاوز التي يرتكبها بعض العاملين لدى مديريات المال في دمشق وريفها بين أنها فردية ويجب ضبطها والتشديد بحاسبة فيها، لكن ذلك يجب ألا يكون مسوغاً لزيادة التبول والإفراط في ممارسة الدور الرقابي، وهو ما بات يتسبب في عرقلة العمل والإحجام من العاملين عن القيام بالمهام المكلفين بها، تحدياً لحصول الخطأ والتعرض للعقوبات، مستشهداً خلال حديثه بكثرة طلبات الاستقالة المقدمة من العاملين

## عبد الهادي شباط

كشف مصدر مسؤول في وزارة المالية لـ «الوطن» أن قرابة ٩٠٪ من مراقبي الدخل في مالية دمشق وريفها تعرضوا لعقوبات إدارية ومالية بناء على مقترحات الأجهزة الرقابية (الجهاز المركزي للرقابة المالية والهيئة المركزية للرقابة والتفتيش)، على حين تشكل هذه العقوبات ٥٠٪ من إجمالي عملي المالية من مختلف الشرائح الوظيفية والفنية، واعتبر المصدر أن حجم العقوبات لا يتناسب مع حجم المخالفات والتي معظمها يمكن اعتباره مخالفاً بسيطة، بسبب ضغط العمل وكثرة المراجعين والمعاملات التي يعالجها العامل في اليوم.

وعن حالات التجاوز التي يرتكبها بعض العاملين لدى مديريات المال في دمشق وريفها بين أنها فردية ويجب ضبطها والتشديد بحاسبة فيها، لكن ذلك يجب ألا يكون مسوغاً لزيادة التبول والإفراط في ممارسة الدور الرقابي، وهو ما بات يتسبب في عرقلة العمل والإحجام من العاملين عن القيام بالمهام المكلفين بها، تحدياً لحصول الخطأ والتعرض للعقوبات، مستشهداً خلال حديثه بكثرة طلبات الاستقالة المقدمة من العاملين

## «الكهرباء»: نحتاج ١٤٧ مليون دولار لتمويل مشاريع الطاقات المتجددة

## صالح حميدي

باستطاعة ٤٥٠ ميغاواط وهي قيد التنفيذ للأعمال وإعادة التأهيل وحدت مدة ١٠ أشهر لتنفيذ مجموعات غازية في بانياس باستطاعة ٢٥٠×٥ ميغاواط عبر دراسة التعاقد مع شركة مينا الإيرانية وفق الخط الأتوماتي ١٨ شهراً لإعادة تأهيل المجموعة الغازية في محطة توليد بانياس باستطاعة ٣٨ ميغاواط وهي قيد التعاقد.

ووعدت الوزارة كذلك قد تصل ١٨ شهراً لتنفيذ عدد من مشاريع نقل الكهرباء تتمحور على إعادة تأهيل شبكة النقل الغذائية محافظة حلب بالمنطقة الوسطى ويتضمن المشروع ٣ من خطوط باستطاعة ٤٠٠ ك ف وإطار زمني ١٠ أشهر إضافة إلى تنفيذ محطة توليد كهروضوئية باستطاعة ١،٢٦ ميغا واط في منطقة الكسوة بعد توفير التمويل اللازم لها وهي قيد التوسع خلال ١٢ شهراً.

بينت وزارة الكهرباء من خلال المصروفة والإجراءات التنفيذية خلال عام ٢٠١٨ أنها تعمل على إعداد خطة خلال منتصف العام الجاري للتعاقد مع المركز السوري الأوروبي للصناعات الثقيلة عبر مؤسسة التوليد ومركز بحوث الطاقة مع المركز السوري لدراسة سبل الاستفادة مما ينتج من عقبات ريجية لإقامة مشاريع لتوليد الكهرباء، وأن الوزارة بصدد تنفيذ محطة توليد كهروضوئية باستطاعة ١ ميغاواط في دير عطية بعد توفير التمويل اللازم لها، وذلك ضمن إطار زمني ١٠ أشهر إضافة إلى تنفيذ محطة توليد كهروضوئية باستطاعة ١،٢٦ ميغا واط في منطقة الكسوة بعد توفير التمويل اللازم لها وهي قيد التوسع خلال ١٢ شهراً.

ومن مشاريع الوزارة حسب المصفوفة التي حصلت لـ «الوطن» نسخة منها) ربط المحطة الساحلية مع المنظومة الكهربائية، وتتألف مكونات المشروع من محطة تحويل ٢٠/٦٦/٢٣٠ ك ف وتنفيذ خطين ٢٣٠ ك ف وتأمين وثوقية المحطات وربط المنظومة الكهربائية مع السدود المائية من خطين ٢٣٠ ك ف في الثورة - تشرين وتشرين - حلب وتنفيذ مشاريع نقل الكهرباء في المنطقة - وخط ٣٣٠ ك ف.

وعلى صعيد مشاريع توزيع الكهرباء تتقد الوزارة مشروع تخفيض الفاقد الفني والتجاري عبر زيادة مقاطع الشبكات والتوسع في استخدام التوزيع على التوتر المتوسط واستبدال العدادات الميكانيكية بالكترونية والقراءة الآتية عن بعد للعدادات وتركيب عدادات مراکز التحصيل وتنظيم حملات واسعة لمكافحة الاستسحرار غير المشروع وتركيب طاقة شمسية مراكز الجبابة تشمل ٣٠ كوة جبابة في دمشق.

وبين أنه تم توفير كادر العمل في مشاريع إنشاء التراكم الضريبي وامتعة براءة الأمانة من العاملين في وزارة المالية وهيئة الرسوم الكافية، بسبب نظام العقود المعمول به حالياً والذي لا يسمح في تأمين هذه الأجهزة، رغم حجم واردات التي تحقّقها المديرية للخزينة العامة.

وأيضاً تم توفير كادر العمل في مشاريع إنشاء التراكم الضريبي وامتعة براءة الأمانة من العاملين في وزارة المالية وهيئة الرسوم الكافية، بسبب نظام العقود المعمول به حالياً والذي لا يسمح في تأمين هذه الأجهزة، رغم حجم واردات التي تحقّقها المديرية للخزينة العامة.

## «محروقات» لـ «الوطن»: بدء العمل بالبطاقة الذكية الأسبوع القادم

## ٤٤ مليون ليرة يدفعها الحلبيون يومياً ثمن غاز

الأسبوع القادم، موضحاً أنه سيتم افتتاح خمسة مراكز رئيسية لها في المدينة حالياً كمرحلة أولية لتأمين مادة المحروقات «المازوت»، لوسائل لنقل العام ضمن المحافظة وباصات الاستثمار أيضاً، مشيراً إلى أنه تعميم التجربة لاحقاً على جميع شرائح المواطنين ليصار توزيع مازوت التدفئة من خلالها في المحافظة إضافة إلى جميع القطاعات الحكومية، لافتاً إلى أنه من المتوقع عند البدء بتسليم ما يقارب ١٠٠٠ بطاقات تجريبية لتستلم مخصصاتها من البطاقات المخصصة والمزودة بعدادات إلكترونية.



المحروقات الصناعيين والتجار وأصحاب المنشآت السياحية بين مدير المحروقات أنه تم استبدال ما يقارب ١٨٠٠ أسطوانة فقط في محافظة حلب، مقابل ١٠٠٠ أسطوانة أخرى متوقفة استبدالها خلال الفترة القادمة لنهاية تاريخ نفاذ القرار الذي تم البدء بتنفيذه بداية شهر آذار الجاري. كاشفاً عن بدء العمل بالبطاقة الذكية الخاصة بالمحروقات في حلب خلال

إلى الاستهلاك الزائد وكثرة الأعطال الموجودة فيها.

لافتاً إلى أن معدل غاز الراموسة حالياً قادر على إنتاج ٣٠ ألف أسطوانة غاز بشكل يومي موضحاً أن كمية الإنتاج الحالي تحدد وفقاً لكميات الاستهلاك المطلوبة، إضافة إلى وجود معمل خاص برفق مديرية محروقات حلب بالمادة أيضاً.

وفيما يخص القرار الذي أزمّت به إدارة

إعادة منها ٦٤٥٠٠ أسطوانة، و ٢٣٦٥٠ أسطوانة خلال عام ٢٠١٨ تم إعادة منها ١٥١٠٠ أسطوانة منزلية للعمل من جديد. أما بالنسبة للأسطوانات التالفة فقد بين أنه تم إتلاف ما يزيد على ٤١٠٠ أسطوانة منها ١٩٥٠ أسطوانة منزلية خلال العام الماضي، وأكثر من ١٤٠٠ أسطوانة خلال العام الحالي، إضافة إلى ٨٠٠ أسطوانة غاز تجاري وصناعي، مرجعاً أسباب الإلتاف

## قصي المحمد

كشف مدير فرع محروقات حلب سائد بيك لـ «الوطن» عن القيمة المالية الإجمالية لمبيعات فرع حلب من الغاز والبالغة ١٩،٥ مليار ليرة سورية، منها ١٥ مليار ليرة سورية كانت خلال عام ٢٠١٧ و ٤،٥ مليار ليرة سورية حتى تاريخه من العام الحالي (أي ما يعادل نحو ٤٤ مليون ليرة سورية يومياً).

مبيّناً أن كمية الإنتاج التي تزيد على ٥،٩ ملايين أسطوانة غاز خلال عام ٢٠١٧ منها ٥،٧ ملايين أسطوانة غاز منزلي و ٣٣٠ ألف أسطوانة غاز صناعية وتجارية، لافتاً إلى أنه تم إدخال ٤١٥٤٠ أسطوانة غاز منزلي جديدة إلى الخدمة منها ٣٩٦٠٠ أسطوانة خلال عام ٢٠١٧ و ١٩٤٠٠ أسطوانة خلال عام ٢٠١٨، موضحاً أن عدد الأسطوانات المرسله للإصلاح للجهة الحكومية المعنية بالأمور ٩٣٦٠٠ أسطوانة منها ٦٩٩٥٠ أسطوانة غاز منزلية خلال عام ٢٠١٧ تم

مؤكداً أهمية العمل بالبطاقة الذكية لأنها تحقق وفورات كبيرة وكثيرة ما يساهم في ضبط عملية الاستهلاك الزائد من المحروقات وليتم إيصالها لمستحقيها بشكل آمن وسريع، إضافة إلى كونها تجعل الإشراف على عمليات التوزيع والكميات المتوافرة واضحاً وبشكل دقيق.