

كيف أثرت الحرب على موازنة الدولة .. وماذا أخذت بين أرقامها لعام ٢٠١٦

**تأمين مستوى معيشي كما في ٢٠١٠ يتطلب موازنة بـ ٣٤٤ مليار ليرة
٣٨٨ ليرة ما يعادل ١١ دولاراً حصة كل مواطن في الشهر من الدعم في ٢٠١٦**

وهنا نسأل: على أي أساس تم تحديد رقم الاحتياطات
الميزيزيد بأكثر من ١٠٠٪ من الاعتمادات الرئيسية؟ أليست
الإلوبيات تؤمن ظروف العيش للمواطنين والحد من الفقر
حق بجزء كبير من هذا الرقم؟ وهل يمكن أن يكون هذا
الرقم باباً واسعاً للمناورة في إنفاق المال هنا وهناك من
دون ضوابط، وفي غير محله؟

دولار الموازنة
بـ ٢٥٠ ليرة يؤمن
«إيرادات» إضافية
تزداد كلما ارتفع
سعر صرفه في السوق

في جانب الإنفاق تكون الفجوة سالبة، فالتكليف الحقيقي للشتريات الحكومية سوف تكون أعلى من المقدرة في الموازنة، لذا يكون الحل، بتخفيض تنفيذ المخصصات، حرصاً على عدم تجاوز الأرقام المقررة، وبهذه الآلية تتحمل الحكومة على تخفيض العجز مسؤوليتها، فقط، بينما يتعاظم في أثره الاقتصادي (تدني القدرة الشرائية للمواطن) واجتماعياً (ارتفاع مستوى الفقر) بصورة تتفق معها العدالة.

مع التنويه إلى أن هذه الفجوات تظهر كفروقات أسعار وخصائص مدورة للمؤسسات المعنية بالدعم إذ إن الميزان التجاري هو من يعبر عن حركة الاستيراد والتصدير في الدولة، وهو جزء من ميزان المدفوعات. وهنا يبرز الخلل الحقيقي في سعر الصرف وأثره على مستوى الفقر، إلى جانب الموازنة.

وفي النهاية، يمكننا الحكم على أسلوب إعداد الموازنة بأنه غير منطقي، أبداً، وهذا ما يجعل أداء الحكومة المالية في تنفيذ سياسات وطروحات الدولة والمجتمع؛ فغير فعالة اقتصادياً واجتماعياً، خلافاً للتعادل الوهمي بين إنفاق الحكومة وإيراداتها.

ولا ننسى بعض الأسئلة الأخرى المتعلقة بالضرائب وفوائض السيولة، والتفكير بموازنة الأداء..

كلها قضايا تحتاج إلى التوقف عندها بعقلانية اقتصادية ومسؤولية اجتماعية من أجل إعادة النظر ببنود وأدوات الموازنة وأساليب إعدادها الفنية العتيقة، لإعادة الأمور إلى نصابها، وجعل الحكومة قادرة على تحمل مسؤولياتها في تنفيذ سياسات الدولة، وصون الحياة الكريمة للمواطنين وتحقيق العدالة في توزيع أعباء الحرب وبناء البلد من جديد.

المالية في تنفيذ سياسات وطروحات الدولة والمجتمع؛
غير فعالة اقتصادياً واجتماعياً، خلافاً للتعادل الوهمي
بين إنفاق الحكومة وإيراداتها.

ولا تنفي بعض الأسئلة الأخرى المتعلقة بالضرائب
وفوائض السيولة، والتفكير بموازنة الأداء..

كلها قضايا تحتاج إلى التوقف عندها بعقلانية اقتصادية
ومسؤولية اجتماعية من أجل إعادة النظر ببنود وأدوات
الموازنة وأساليب إعدادها الفنية العتقة، لإعادة
الأمور إلى نصابها، وجعل الحكومة قادرة على تحمل
مسؤولياتها في تنفيذ سياسات الدولة، وصون الحياة
الكرامية للمواطنين وتحقيق العدالة في توزيع أعباء
الحرب وبناء البلد من جديد.

A black and white photograph of a man with a tattooed arm resting his chin on his hand, leaning against a large white container in a shop filled with cleaning supplies.

لياً، كانت الحكومة مقيدة بالإمكانات والموارد المالية، في اعتمادها موازنة متواضعة للعام ٢٠١٦، ونحو جانب خشيتها من تغير التضخم، وانخفاض أكبر قيمة الليرة، لكنها لم تقف مكتوفة الأيدي، فبدلاً من إعادة النظر ببعض بنود وأبواب الموازنة والأساليب التقنية المستخدمة، بهدف تحقيق أكبر عدالة ممكنة في توزيع أعباء الحرب؛ حافظت على أساليبها التقليدية، أي فاقمت الآثار السلبية للموازنة في الحياة الاقتصادية الاجتماعية.

حقيقة الدعم

أرقام التقديرية الواردة في موازنة ٢٠١٦، زاد بند وقوافل الأسعار (في الإيرادات الجارية) بنحو ١٩٠٪، مما كان عليه في العام الجاري (٢٠١٥)، إذ يستضيف هذا بند مبلغًا بـ٣٦ مليون ليرة سورية زيادة على ٣٦ مليارات ليرة تحرير الدعم «الجزئي / بلغةحكومة» ورفع أسعار المشتقات النفطية بصورة رئيسية العام، والتي أخذت من جيوب الفقراء المستحقين حقيقين للدعم، بالنسبة نفسها من الميسورين غير مستحقين له بالمعنى الاقتصادي. ولعل هذه إحدى أبرز نتائج التشوّه في بنود الموازنة، فبدلاً من إعادة هيكلة دخل الفرد والأسرة، باستخدام العديد من المؤشرات لضمان أقل خطأ أو تلاعب في التقييم، وعلى ذلك، يتم تقسيم السوريين إلى شرائح، منها يستحق دعم بنسبة ١٠٠٪، ومنها ٥٠٪ ومنها ٢٥٪، ومنها لا يستحق الدعم أبداً.

لا تبدو المقارنة منطقية وعلمية بين موازنة ٢٠١٠ حيث
البلاد في حالة طبيعية وموازنة ٢٠١٦ حيث البلاد في
حالة حرب، ما نعرضه هنا ليس بهدف المقارنة بقدر ما
هو قراءة في أثر الحرب على موازنة الدولة ومن خلالها
على الاقتصاد السوري.

١٩٨٠ مليار ليرة سورية هو الرقم الذي تم اعتماده موازنة عام ٢٠١٦، وهو أكبر رقم مسجل منذ صدور القانون المالي الأساسي للدولة بالمرسوم (٩٣) عام ١٩٦٧. ولاحقاً خلف هذا المنطق الإحصائي الأصم صرحت الحكومة بأكثر من مكان عن الزيادات في هذه الموازنة «الضخمة» بأرقامها. إلا أن لغة الاقتصاد، تجرد تلك الأرقام من هول ضخامتها الاسمية، وتكشف درجة ضعفها من جهة التأثير في الحياة الاقتصادية والاجتماعية، وتزيح الغطاء عما لم يعلنه بيان الحكومة المالي، من وهن في برنامجه الاقتصادي، يعكس في حقيقته أثر سنوات الحرب على البلد من جهة، وضعف إدارة أعبيها وتوزيعها على المواطنين

بـ «واقعة» من جهة أخرى. ولمعرفة كيف أثرت الحرب على الموازنة، يمكننا قياسها ببساطة إلى الرقم القياسي للأسعار (غيره يعني مستوى التضخم في البلد). فلو أخذنا عام ٢٠١٠ كسنة أساس، نجد أن معدل التضخم (وفقاً لما هو معلن رسمياً) قد يتخطى ٤٤٢٪ مع نهاية هذا العام، وذلك على أبسط تقدير، بفعل التغيرات الحاصلة في سعر الصرف وإنعكاسها على أسعار السلع والخدمات، علماً بأن التقديرات غير الرسمية تشير إلى أن المعدل أعلى من ذلك وقد يصل ٦٠٪.

وباعتامد السيناريو الأفضل (مصلحة الحكومة)، ينبغي أن تزيد الموازنة في عام ٢٠١٦ بما لا يقل عن أربعة أضعاف مما كانت عليه في العام ٢٠١٠، كي تحافظ على المستوى المعيشي والقدرة الشرائية للمواطن كما

هي دون تغيير يذكر. وهذا يقتضي اعتماد موازنة بنحو ٣١٤٤ مليار ليرة سورية في عام ٢٠١٦ (كانت الموازنة ٧٤٥ مليار ليرة عام ٢٠١٠)، ومضاعفة كتلة الأجور والرواتب ومعاشات المتقاعدين بنسبة التضخم نفسها بين العامين ٢٠١٠ و ٢٠١٦، وهذا ما لم يحصل أبداً، فنسبة الزيادة متواضعة قياساً إلى التضخم، ما يخدم صورة واضحة عن مستوى العجز، وما خلفه من فقر في المجتمع.

طبعاً في الحالة الطبيعية، يجب لا تزداد الموازنة بأكثر من معدل نمو الناتج الإجمالي المحلي (معدل النمو الاقتصادي الذي يقيس في مضمونه تحسن المستوى المعيشي نظرًا لزيادة الإنتاج). وذلك خشية من الضغوط التضخمية، وتداعياتها السلبية. لذا يتم اعتماد مؤشر حجم الموازنة إلى إجمالي الناتج المحلي لقياس درجة تدخل الدولة في الاقتصاد، وقد كانت تقارب ٥١٪ في عام ٢٠١٠.

مطحنة بـ ٧ مليارات ليرة في الكسوة



تساهم في تفعيل العملية الإنتاجية، وتتوفر الشركة فرص عمل لأكثر من ٥٢٥ عاملًا وتحتاج الأقمشة القطنية المقصورة والمصبوغة والمطبعة وتعد الشركة الوحيدة في القطاعين العام والخاص التي لديها عملية إنتاجية متكاملة من الأقمشة وحتى التجهيز النهائي وتوفر الكادر اللازم الفني والإنتاجي والخبرير في الأقسام الإنتاجية من نسج وصبغة ومطبعة. وبعد جولته التفقدية أكد الحلقى لوسائل الإعلام أن صناعة الغزل والنسيج في سوريا تعد من أقدم الصناعات الوطنية التاريخية العريقة حيث تعد سوريا الموطن الأول لصناعة الغزل والنسيج، بالإضافة إلى توفر العمالة الماهرة والمتميزة في هذه الصناعات وخاصة صناعة الأقمشة وأقمشة

الوطن
توجيهه من الرئيس بشار الأسد و
الخامسة والأربعين للحركة التصحيحية
لادا القائد المؤسس حافظ الأسد، دشّن
وزراء الدكتور وائل الحلقي مطحنة
شركة العامة للمطاحن بقيمة إجمالية
أكثر من ٧ مليارات ليرة سورية، كما
الإنتاج في الشركة العربية المتحدة للدقيق
من منطقة حوش بلاس بريف دمشق.
افتتح الحلقي رئيس مجلس الوزراء
بافتتاحية احتفالية المطحنة

التمويل»: ربع العينات المسدودة من الأسواق مخالفة

كانت العينة مخالفة أوضح الطحان أنه تمت مباشرة الحجز على المادة التي سحب منها وإيداعها في مستودعات المديرية المعنية أو في مستودع آخر وتم إحاله الضبط إلى القضاء المختص وهو صاحب القرار في طبيعة التصرف بالمحجوزات حيث يتم إتلاف البضاعة في حال كانت غير صالحة للاستخدام بشكل نهائي، في حين إذا كانت مخالفة المادة للمواصفات بشكل جزئي أو التلاعب بالمواصفات على سبيل المثال مادة الزيت المعلن أنها من الدرجة الأولى ولدى التحليل تبين أنها من الدرجة الثانية أو الثالثة فهناك العديد من الخيارات للتصريف بها ممكناً أن تحال للجمعيات الخيرية أو البيع بالن扎د العلني أو ربما يتم إحالتها ل المؤسسات التدخل الإيجابي وذلك حسب مواصفات كل من هذه المحجوزات وفي حال كانت المخالفة جسيمة والمادة معروفة ولها رقم طبعة واضح يتم سحب كافة المنتجات التي تعود لهذه الطبخة من الأسواق وفي حال كانت مجهولة الرقم للطبخة يتم تثيف سحب العينات من هذه المادة وتحليلها وحجز كل كمية ثبتت مخالفتها وإتلافها، مؤكداً أن القضاء هو صاحب المقتضى، فإذا تم التقت «الوطن» مدير حماية المستهلك في الوزارة محمد باسل الطحان الذي أوضح أنه يتم سحب العينات من الأسواق وال محلات والفعاليات التجارية المختلفة بناءً على الملاحظة المباشرة من المراقب بوجود شوك حول المادة المعروضة لجهة تغير في لونها أو رائحتها أو شكلها أو تتم عملية سحب العينات بناءً على شكوى ترد لدوريات حماية المستهلك وفي كلتا الحالتين يقوم المراقب المعنى مباشرة بسحب عينة من المادة المشكوب بها وذلك ضمن الضوابط والأنظمة المعمول بها من الوزارة حيث يتم سحب العينة وتنظيم ضبط فوري بحضور التاجر فيها وفي حال كان المقصود من العينة إجراء تحليل جرثومي يتم وضع العينة المسحوبة في كيس معقم لعدم حدوث تلوث للعينة والحفظ عليها كما هي، وأن الضبط المنفذ بحق التاجر صاحب العينة يحفظ في مديرية التجارة الداخلية المعنية ريثما تصدر نتائج الاختبارات.

مضافاً بأن هناك أنواعاً من العينات تحتاج لتحليل تخصصية تحال لمخبر خارج الوزارة مثل بعض المواد الصناعية التي تتعال على المعايير، هنا لا ينافي ذلك إمكانية إدخالها في مخبر مديريات التجارة الداخلية في المحافظات في حين تتم إحالة عينات التموينية التي لا تتوفر إمكانية إدخالها في المختبر، هنا لا ينافي ذلك إمكانية إدخالها في مخبر مديرية حماية المستهلك.

عبد الهادي شباط

٣٣٩ «مهرباً» سووا
قضاياهم مع الجمارك
في أربعة أشهر

محمد رakan مصطفى

ووصلت قيمة الغرامات المستوفاة عن هذه القضية مبلغًا يزيد على ٢٩,٨ مليون ليرة سورية، على بلغت قيمة الرسوم المستوفاة عن هذه القضية يتجاوز ١٥,٩ مليون ليرة سورية.

توقع المصدر أن يشهد الشهر القادم إقبالاً كبيراً على عقد التسويات على اعتبار أنه آخر مهلة للاستفادة من القانون، الشيء الذي يدفع المخالف إلى الاستفادة من ميزات القانون.

وقد نص القانون رقم ٧ لعام ٢٠١٥ على إعفاء المخالفات الجمركية من الغرامات، وتحددت تعلق التنفيذية عن تشكيل لجان في مديريات الجمارك بالمخالفات مهمتها عقد التسويات وتطبيق أحكام القانون.

المسؤول، الحمد لله، اعتبر هذا القانون بمثابة تح

هيئة دمشق للآثار

علي محمود سليمان

جدد مجلس الإدارة الذي ستنتهي ولايته قريباً في ١٩/١٢/٢٠١٥، مضيفاً بأنه سيتم «رفع نتائج الانتخاب إلى هيئة الأوراق والأسواق المالية التي ستقوم بإضافة ثلاثة خبراء يتم انتخاؤهم من المجتمع كخبراء يضافون للمجلس، إضافة إلى عضو يمثل هيئة الأوراق والأسواق المالية وعضو يمثل مصرف سوريا المركزي ليكتمل نصاب المجلس بستة أعضاء».

بدوره رئيس مجلس إدارة سوق دمشق للأوراق المالية غسان القلاع ذكر أن المجلس الحالي «تم تشكيله بقرار من رئيس مجلس الوزراء بتاريخ ١٩/١٢/٢٠١٢ ولدة ثلاث سنوات»، مؤكداً أهمية دعم سوق دمشق للأوراق المالية لزيادة عدد الشركات المساهمة في السوق وهو أعضاء يمثلون الشركات الخدمية والوساطة المالية، وتغيير ١٠ أعضاء منهم ٦ من الشركات المساهمة المدرجة و٤ من شركات الخدمات والوساطة المالية.

الدبيرون

۱۴۱) محمد سالمان

٤٥ رقم لعام ٢٠١٣، مبيناً أن القانون الجديد حمل إيجابيات عديدة تصب في مصلحة المخالفين من جهة وتنعكس إيجاباً على إيرادات الخزينة في الوقت نفسه.

إلا أن القانون الجديد قاد يأفعاء المخالف من شرط وجوب إحضار بيان من المحكمة الناظرة بالدعوة الجنائية الخاصة به، وتم الاكتفاء عوضاً عن ذلك ببعتهد المخالف بعد صدور حكم قضائي مبرم في القضية التي سوف يتم عقد التسوية فيها، وذلك تحت طائلة إلغاء عقد التسوية وتنفيذ مضمون الحكم في حال ثبوت عدم صدق تعهده.

كما أن القانون نص على بعض التفاصيل التي لم تكن واضحة في المرسوم ٤٥ إعفاء المخالف عاقد التسوية من الغرامة الإضافية التي كانت تقدر بما يساوي قيمة البضاعة المحجوزة أو الناجية من الحجز، إضافة إلى أنه ووفقاً للقانون الجديد تم رفع غرامة مخالفة التهريب وما هو في حكمها إلى ٤٠٪ من قيمة البضاعة المخالفة ومن دون تحديد سقف الغرامة على حين أن المرسوم ٤٥ نص على تحديد نسبة الغرامة على المخالفة التهريب وما هو في حكمها، بنسبة ١٠٪ على لا يتجاوز سقف الغرامة ١٠٠ ألف ليرة سورية.