

اقتصاد

الحكومة تتوقع انخفاضاً في الإيرادات العامة لكنها تتوقع زيادة ٤٤ بالمائة في إيرادات الضرائب

زيادة طفيفة جداً في الموازنة العامة للدولة ٢٠٢٠ ونواب: انكماشية وبعض أرقامها وهمية غير صحيحة



< ٥٠٠ مليار ليرة رواتب
زيادة ٣ بالمائة
< الحكومة تقول إنها تزيد
الإنتاج وزيادة الإنتاج
< ٣٧٣ مليار ليرة الدعم
للمشتقات النفطية والخبر
والمعونة الاجتماعية
و٧١١ ملياراً للكهرباء

صرف الدولار مقابل الليرة السورية بـ٤٣ ليرة الدولار في مشروع موازنة عام ٢٠٢٠. وفيما يخص تحليل مكونات الإيرادات العامة، فقد قدرت الإيرادات الجارية في مشروع موازنة عام ٢٠٢٠ بمبلغ ١٤٣٠,٨٧ مليار ليرة، مقابل مبلغ ١٨٨١,٦٠ مليار ليرة في موازنة عام ٢٠١٩، بانخفاض قدره ٤٥,٧٣ مليار ليرة، ما نسبته ٢٣,٩٥ بالمائة، نتيجة لعدم إدراج فروع أسعار المشتقات النفطية خلال عام ٢٠٢٠ والمقدرة بحوالي ١٠٥٤ مليار ليرة، في حين قدرت عام ٢٠١٩ بمبلغ ٧٧٤,٧٣ مليار ليرة، والاكتفاء بها لدى شركة محروقات، وبدء عودة أكثر اقتصادية وعلمية، بحسب البيان. في المقابل، زالت الإيرادات المقترحة من الضرائب والرسوم في مشروع موازنة عام ٢٠٢٠ بالمقارنة مع موازنة عام ٢٠١٩ بنسبة ٤٤,١٢ بالمائة، ويعود ذلك إلى التحسن في مستوى النشاط الاقتصادي، وبدء عودة عجلة الإنتاج تدريجياً، والإصلاحات المتوقعة والتي يتم العمل عليها في النظام الضريبي خلال عام ٢٠٢٠ متضمنة ضريبة البعوض العقارية المقترحة على القيمة المضافة للخدمات، والضريبة على المبيعات، والضريبة الموحد على الدخل، وإعادة النظر ببناي التشريعات الضريبية لتحسين مستوى العدالة الضريبية، إلى جانب زيادة الوعي الضريبي، وتحسين كفاءة الإدارة الضريبية.

حقوق الدولة

تمثل الإيرادات العامة الاستثمارية وحقوق الدولة قفاض الموازنة المقر، وقفاض السبوتة المقر للجهات العامة ذات الطابع الاقتصادي، وحقوق الدولة من عائدات النفط، وقد قدرت هذه الإيرادات في مشروع موازنة عام ٢٠٢٠ بمبلغ ١١١٣,٧٣ مليار ليرة مقابل ١٠٤٠,٤١ مليار ليرة في موازنة عام ٢٠١٩، أي بزيادة مقدارها ٥٨,٩٢٥ مليار ليرة، بنسبة ٥,٥٩ بالمائة، نتيجة للزيادة في الإيرادات الاستثنائية الأخرى (حق الدولة) وفي فوائض البلديات، والزيادة في إيرادات الفئاق وذلك بسبب تحسين الظروف الأمنية وتشجيع السياحة الداخلية، وبدء عجلة الإنتاج بالدوران الأضر الذي انعكس إيجاباً على إجمالي الإيرادات الاستثمارية المقترحة في مشروع موازنة عام ٢٠٢٠.

خلال عام ٢٠٢٠ في حال عدم كفاية الاعتمادات المرصدة لها، وارتفاع نسب التنفيذ لديها، ولتلبية الاحتياجات الاستثمارية للجهات العامة كافة بمرور وعقلانية بما يتواءم مع متطلبات وتحديات المرحلة الراهنة بالتزامن مع تطور الوضع الأمني على أرض الواقع. كما خصص مبلغ ٥٠٠ مليار ليرة لإعادة الإعمار، بغية تأهيل المنشآت العامة والمرافق والطرق التي تعرضت للتخريب، والتعويض عن الأضرار التي لحقت بالمنشآت الخاصة نتيجة للأوضاع الراهنة التي يمر بها القطر كإلوية أساسية من أولويات الحكومة في إعادة المجرنين إلى بيوتهم وتأمين السكن لهم. وتم رصد مبلغ وقدره ٥ مليارات ليرة لرؤوس الأموال العامة في سبيل دعم العملية الاستثمارية وزيادة الإنتاج. كما بلغ إجمالي الاعتمادات المرصدة للخدمات الصحية كافة في مشروع موازنة عام ٢٠٢٠ نحو ٣٠١,٩١ مليار ليرة، أي بنسبة ٧,٥٥ بالمائة من إجمالي اعتمادات الموازنة، في حين بلغ إجمالي الاعتمادات المرصدة للخدمات التربوية كافة ٢٢٨,٣٤ مليار ليرة أي بنسبة ٨,٢ بالمائة من إجمالي اعتمادات الموازنة، كما بلغ إجمالي الاعتمادات المرصدة لخدمات التعليم العالى ٦٩,٦٥ مليار ليرة أي بنسبة ١,٧٤ بالمائة من إجمالي اعتمادات الموازنة. وفي النتيجة، شكلت الاعتمادات المرصدة للخدمات الاجتماعية من صحة وتربية وتعليم عال ما نسبته ١٧,٥٠ بالمائة من إجمالي اعتمادات الموازنة.

انخفاض الإيرادات

قدرت الإيرادات العامة في مشروع موازنة عام ٢٠٢٠ بمبلغ ٢٥٤٦ مليار ليرة، بانخفاض ١٣,٣ بالمائة عن إيرادات العام ٢٠١٩، وهي المرة الأولى التي يتم فيها انخفاض الإيرادات العامة المقترحة منذ العام ٢٠١٣. وفي التفاصيل، تم تقدير الإيرادات النفطية (من فوائض اقتصادية وحق الدولة) انطلاقاً من اعتماد سعر برميل النفط في مشروع موازنة عام ٢٠٢٠ بواقع ٦٣ دولاراً أميركياً للبرميل من النفط الخفيف و٥٦ دولاراً أميركياً للبرميل من النفط الثقيل، وإن أي تغيرات في هذه الأسعار العتمدة تنعكس على إيرادات مشروع موازنة عام ٢٠٢٠ وبالتالي على العجز المقرر في الموازنة، كما تم اعتماد سعر

أما اعتمادات الديون والالتزامات الواجبة الأداء، فقد بلغت ١١٩٥,٤٤ مليار ليرة بزيادة مقدارها ٢٧٦,٨١ مليار ليرة، بنسبة ٣٠,١٣ بالمائة. وتعود تلك الزيادة في معظمها لتسديد حصة رب العمل تجاه المؤسسة العامة للتأمين والمعاشات والمؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية، وديون الجهات العامة تجاه المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية في عام ٢٠١٥ وما قبل، بالإضافة إلى تسديد ديون الأدوية والكهرباء للجهات العامة والاعتمادات الاحتياطية للعمليات الجارية. وذكر بيان الحكومة المالي أنه من خلال تقديرات بيانات الزوارات والإدارات والمؤسسات والوحدات الإدارية المحلية للشواغر والملاكات المتوافرة لديها وكذلك التعيينات بدل المتسربين نتيجة الظروف الراهنة، فإن مشروع موازنة عام ٢٠٢٠ سيعمل على تحقيق ٨٣٤١٥ فرصة عمل جديدة، منها ٦٥٤٧٤ فرصة عمل في القطاع الإداري، و١٧٩٤٢ فرصة عمل في القطاع الاقتصادي.

الاعتمادات الاستثمارية

قدرت الاعتمادات المخصصة للعمليات الاستثمارية بمبلغ ١٣٠٠ مليار ليرة، مقابل مبلغ ١١٠٠ مليار ليرة في موازنة عام ٢٠١٩، أي بزيادة مقدارها ٢٠٠ مليار ليرة، بنسبتها ١٨,٢ بالمائة. وفي التفاصيل، بلغت نسبة الاعتمادات المرصدة للكهرباء إلى إجمالي الاعتمادات الاستثمارية المرصدة في مشروع موازنة عام ٢٠٢٠ نحو ٤ بالمائة، كما بلغت نسبة اعتمادات قطاع الموارد المائية ٤,٩ بالمائة، ونسبة اعتمادات قطاع الإدارة المحلية والبيئة ٦,٤٩ بالمائة، والمر الذي وصفه البيان بأنه دليل على اهتمام الحكومة وحرصها على رصد الاعتمادات اللازمة لهذه القطاعات الحيوية الضرورية لتأمين الخدمات اللازمة للمواطنين وللشوارع الاستثمارية في المجالات كافة (كهرباء-خدمات ومرافق- مياه...), والمساهمة في تأمين متطلبات الإنتاج الزراعي من خلال دعم مشاريع الري واستصلاح الأراضي، وذلك للتخفيف من وطأة الأزمة وتأمين هذه الخدمات وإيصالها لكل المواطنين. هذا وخصص مبلغ ٧٤,٤٧٩ مليار ليرة كاعتمادات احتياطية للمشاريع الاستثمارية، يضاف للجهات العامة

الاستثمارية لتشطيش الدورة الاقتصادية، وبالتالي التعافي التدريجي في الاقتصاد الوطني، ما يعني أن الحكومة تصف موازنة ٢٠٢٠ بالتوسعية.

رواتب وأجور

قدرت الاعتمادات المخصصة للرواتب والأجور والتعويضات في مشروع موازنة عام ٢٠٢٠ بمبلغ ٥٠١,٦٧ مليار ليرة، أي بزيادة مقدارها ١٩٠,٠٦ مليار ليرة عن الاعتمادات المخصصة لهذا الباب في موازنة عام ٢٠١٩، بما نسبته ٣٥,٥٩ بالمائة، ناتجة عن الزيادة في تعويضات العاملين وفرض العمل التي تم تأمينها في القطاع الإداري. كما قدرت الاعتمادات المخصصة للنفقات الإدارية بمبلغ ٣٣٦,٨٢ مليار ليرة، أي بزيادة مقدارها ٦٣,٨٤ مليار ليرة عن الاعتمادات المخصصة لهذا الباب في موازنة عام ٢٠١٩، بما نسبته ٢٣,٣٩ بالمائة. وتكرزت معظم الزيادة في النفقات الإدارية بند الأدوية والمستلزمات الطبية والمخبرية والأدوية السرطانية، بنسبة ٣١,٩٨ بالمائة، وكذلك زيادة الاعتمادات المخصصة للمستلزمات التعليمية والأعمال المتحانية وفقاً للحاجات الفعلية ولضمان حسن سير العمل. واشتملت الزيادات أيضاً على المازوت بنسبة ٥,٨٩ بالمائة، والبريد والبرق والهاتف والكهرباء والمياه بنسبة ١,٦٨ بالمائة، والقرطاسية بنسبة ٢٩,١٣ بالمائة، ونفقات العداية والضيافة بنسبة ١٣,٦٤ بالمائة، في حين انخفض البنزين بنسبة ١٨,٧٤ بالمائة، وقد شدد البيان على أن زيادة النفقات الإدارية وضعت في أضيق الحدود بما يضمن حسن سير العمل في الجهات العامة ويحقق هدف ترشيد الإنفاق العام.

نفقات تحويلية

قدرت الاعتمادات المخصصة للنفقات التحويلية بمبلغ ١٠٦,٠٦ مليارات ليرة، بزيادة مقدارها ٦,٢١ مليارات ليرة، نسبتها ٦,٢٢ بالمائة، حيث تركزت هذه الزيادة في المساهمات في النشاط الاقتصادي والاجتماعي والوحدات الإدارية المحلية، وكذلك الاشتراكات في المؤسسات العربية والدولية إضافة لإعانة الاتحاد الرياضي العام.

محمد منار حميجو

انتقد العديد من أعضاء مجلس الشعب البيان الحكومي الخاص بمشروع الموازنة العامة للدولة للعام ٢٠٢٠، إذ اعتبر البعض أن الأرقام الواردة فيه ليست صحيحة وهمية، في حين وصف آخرون الموازنة بأنها انكماشية، وغيرهم وصفوها بالتضخمية، إضافة إلى الانتقادات الحادة حول مسألة زيادة العجز بشكل كبير، وعدم إيجاد نظام ضريبي يحقق العدالة للمواطنين. وخصص مجلس الشعب أس جلسته أمس لمناقشة البيان المالي لموازنة العام القادم الذي عرضه وزير المالية مأمون حمدان. وكانت مداخلات بعض الأعضاء حادة وطويلة استغرق بعضها أكثر من ثلاث ساعات، على اعتبار أن الوقت غير مقيد بالنسبة لأعضاء المجلس عند طرح مداخلاتهم حول البيان الحكومي.

في تفاصيل الأرقام، قدرت اعتمادات مشروع موازنة عام ٢٠٢٠ بمبلغ ٤٠٠٠ مليار ليرة سورية، مقابل مبلغ ٣٨٨٢ مليار ليرة في موازنة عام ٢٠١٩، أي بزيادة مقدارها ١١٨ مليار ليرة وبنسبة زيادة مقدارها ٣,٠٤ بالمائة. وقدرت اعتمادات العمليات الجارية بمبلغ ٢٧٠٠ مليار ليرة، مقابل مبلغ ٢٧٨٢ مليار ليرة في موازنة عام ٢٠١٩، منخفضة بنحو ٨٢ بالمائة، نتيجة لعجز المشتقات النفطية المتوقعة خلال عام ٢٠٢٠، إثر خسائر شركة محروقات. ويتوقع البيان المالي للحكومة (حصلت «الوطن» على نسخة منه) لم يتم إظهار كامل النفقات المقترحة للقطاع الاجتماعي في مشروع موازنة عام ٢٠٢٠، حيث تم إظهار نفقات الدعم المقترحة المتعلقة فقط بدعم صندوق الإنتاج الزراعي والصندوق الوطني للمعونة الاجتماعية ودعم الدقيق التموييني ودعم المشتقات النفطية، ليصبح مبلغ الدعم المرصود في مشروع الموازنة ٣٧٣ مليار ليرة، أما بالنسبة لدعم الطاقة الكهربائية والمقدر بحوالي ٧١١ ملياراً في عام ٢٠٢٠، فإنه سيتم معالجته وفق قوانين التشاير المالية.

ويعود انخفاض الدعم المقرر للمشتقات النفطية لانخفاض خسارة شركة محروقات نتيجة لانخفاض الأسعار الواردة من مكتب تسويق النفط لكل من النفط الخفيف والثقيل والمستورد مع ثبات سعر الصرف ٤٣٥ ليرة، وزيادة كمية المشتقات النفطية المنتجة محلياً، وانخفاض كمية المشتقات النفطية المستوردة، وانخفاض أسعارها عن عام ٢٠١٩ لاسيما المازوت والفول والغاز الاستهلاكي في الوفود ورفع سعر مادة البنزين إلى ٤٢٥ ليرة لتتري وتحديد كميات البنزين المباعة بالسعر المدعوم شهرياً، وتحديد الكميات المباعة للمواطنين من مادة المازوت بالأسعار المدعومة، وتوزيع اسطوانات الغاز على البطاقة الذكية. وبجسب البيان، فإن كل تلك الأسباب إضافة إلى ترشيد الاستهلاك في الوفود والغاز نتيجة تطبيقات البطاقة الذكية أتت إلى تخفيض الاستهلاك ومقننة في الدعم، الأمر الذي نجم عنه انخفاض في عجز المشتقات النفطية، وبالتالي خسائر شركة محروقات، وليس تخلي الدولة عن الدعم.

عجز الموازنة

لوخط في مشروع موازنة ٢٠٢٠ زيادة العجز المقرر بمبلغ ٥١٤,٦٦ مليار ليرة. وعزا البيان سبب زيادة العجز إلى زيادة الاعتمادات المقترحة في مشروع موازنة عام ٢٠٢٠ بمبلغ أكبر من مبلغ الإيرادات العامة المقترحة، وكذلك توفير فرص العمل الجديدة، إضافة للاعتمادات اللازمة لحسن سير العمل في الجهات العامة. كما تمت زيادة الاعتمادات المخصصة للمشاريع الاستثمارية بعد تحسين الأوضاع الأمنية في ضوء أهمية هذه المشاريع وأولويتها لدفع عجلة الإنتاج الوطني، وتحفيز النمو الاقتصادي بعد سنوات من الركود الذي فرضته الحرب على سورية، حيث قدرت الزيادة في اعتمادات مشروع موازنة عام ٢٠٢٠ بمبلغ ١١٨ مليار ليرة، على حين أنه انخفضت الإيرادات العامة بمبلغ ٣٩٧,٢٢ مليار ليرة، الأمر الذي جعل العجز المقرر في مشروع موازنة عام ٢٠٢٠ يفوق العجز المتوقع في موازنة عام ٢٠١٩.

واعتبر البيان أن نسبة الزيادة في العجز تتسجم مع خطة الحكومة لزيادة الإنفاق العام لتحريك عجلة الإنتاج وتحفيز النمو الاقتصادي، وزيادة الاعتمادات

الدندن: لم نلحظ زيادة رواتب.. انخفاض في الضرائب على رجال الأعمال

كنا نقوله خلال السنة الماضية، فمن أصل ٩ بنود في البيان ورد منها ثمانية في بيان السنة الماضية.

ورأى درويش أن العديد من الأرقام الواردة في البيان غير حقيقية وهمية، ضارباً مثلاً أن عدد الوظائف التي خصصتها الحكومة في العام الحالي ٨٥ ألفاً لم توظف منها إلا ١٨ ألفاً، وحالياً تم طرح ٦٥ ألفاً، متسائلاً: هل يتم تغطية البطالة بأرقام وهمية وغير دقيقة؟ وأشار إلى أن العجز ارتفع بشكل قياسي وبالتالي ماذا أبقت الحكومة للعام ٢٠٢٠ مؤكداً ضرورة تحسين الدخل. وشدد النائب حسين حنون على ضرورة إعادة النظر في السياسة الضريبية المعمول بها في البلاد والإسراع بإعداد نظام ضريبي جديد يحقق العدالة الاجتماعية، ويمنع حالات النهب الضريبي، ويعزز الثقة بين المواطن والدولة ويؤمن مورداً حقيقياً لخزنتها إضافة إلى تفعيل دور هيئة الرسوم والضرائب.

وأكد ضرورة إيلاء القطاع العام أهمية خاصة وإعادة هيكلته ودعمه وتطويره لما له دور في قيادة الاقتصاد الوطني، إضافة إلى أهميته في تأمين السلع والمواد الضرورية وتحقيق التوازن في ضبط الأسعار، مشيراً إلى ضرورة تحسين معيشة المواطنين وتحقيق حاجاتهم الأساسية وبأسعار مناسبة وزيادة الرواتب لذوي الدخل المحدود.

وتعتبر في الوقت ذاته تضخمياً بامتياز لجهة موضوع العجز، معتبراً أن هذا سوف يؤدي إلى انخفاض مستويات المعيشة. وفي مداخلة له تحت القبة رأى بكداش أن ما عملت عليه الحكومة في الفترة السابقة زيادة وتيرة التضخم، وبالتالي الانخفاض الكبير في مستوى المعيشة لدى الأغلبية العظمى للمواطنين، مشيراً إلى أن أحد الأسباب التي أدت إلى ذلك هو رفع الحكومة لأسعار حوامل الطاقة الذي فتح الباب لهذا التضخم، وبالتالي الحكومة أخرجت بذلك «الجنبي من القفص» باعتبار أن الطاقة وحواملها تدخل في كل مجالات الإنتاج. ورأى بكداش أن دعم المحروقات والكهرباء الواردة في المشروع مضخماً، كما في السابق باعتبار أن الحكومة تسعر المنتج المحلي بالتسريع العالمي، مشدداً على ضرورة رفع الفوائد عن الليرة، وتأمين ودعم مستلزمات الإنتاج الضرورية والمحروقات وكل حوامل الطاقة وعدم التفكير لاحقاً في رفع أسعارها. كما شدد على ضرورة ربط الأجر والأسعار وإيجاد مصادر فعلية لهذه العملية عبر تطبيق سياسة ضريبية تصاعدية لتحقيق شسي من العدالة والعقلانية في ذلك. وقال زميله وليد درويش: من الظاهر أن أغلب الفريق الحكومي لم يكن يسمع ما

واعتبر ما ورد في البيان حول تعافي الاقتصاد بالكلام غير الصحيح، والدليل ارتفاع العجز، مشيراً إلى أنه لا يتم لس الدعم الخاص بصندوق الدعم الاجتماعي على أرض الواقع. ولفت إلى أن مشروع القانون تحدث عن ٦٥ ألف فرصة عمل، متسائلاً: كم ولفظت الحكومة في العام الحالي؟ معتبراً أنه لا يوجد لدى الحكومة تية لتوظيف هذه الأعداد وبالتالي هذا الرقم غير صحيح. وفيما يتعلق بموضوع الضرائب، اعتبر الدندن أن هناك انخفاضاً في الضرائب المباشرة الخاصة بالتجار ورجال الأعمال بنحو ٢٤٩ ملياراً عن العام الحالي، في حين بقيت ضرائب العاملين كما هي، متسائلاً: هل لدى الحكومة توجه ليكون الأعداء وبالتالي هذا الرقم غير صحيح. وفيما يخص ضبط الأسعار، رأى الدندن أن السوق في الأساس غير مضبوطة، وكلما كانت هناك مطالبات بذلك كان وزير التموين يجيب عن ذلك: «لا يوجد عدد كاف من المراقبين»، رغم أن هذا الكلام سمعه من سنوات ولم تتم زيادة أعداد المراقبين! واعتبرت زميلته غادة إبراهيم أن بيان الحكومة يتشد على ضرورة إيجاد الحلول لمشكلة البطالة عبر العمل على إعادة عملية دوران الإنتاج ودعم المشاريع الصغيرة والمتوسطة ومتناحية الصغر، لكن هذا يتطلب إجراءات حقيقية وفعلية

اعتبر النائب مجيب الرحمن الدندن أن مشروع الموازنة إذا ما تمت مقارنته بسعر الصرف هو مشروع انكماشية، ولا يوجد هناك زيادة عن الموازنة الحالية، موضحاً أن الموازنة الحالية تعادل ٨ مليارات دولار في حين القادمة تقلصت إلى ٦,٤ مليارات دولار. وفي مداخلة له تحت القبة أضاف الدندن: رغم الكلام الإنشائي الذي أورده وزير المالية أثناء عرضه للبيان المالي لم نشاهده يطابق الواقع، فلم يلمح التطور الميداني على الأرض باعتبار أن هناك الكثير من الإنجازات حققها الجيش العربي السوري منها تحرير أراضٍ وفتح معابر. ورأى الدندن أن المشروع لم يلمح زيادة الرواتب رغم المطالبات الحثيثة تحت القبة، موضحاً أنه حينما يرتفع سعر البنزين يكون هناك زيادة في الرواتب، إلا أن الحكومة تخلت عن دعم البنزين ليصبح مثل السعر العالمي ودول الجوار ولم تلمح هذه الفروقات ولم يتجعد عنها أي زيادة رواتب. وأشار إلى موضوع العجز الجورد في مشروع القانون، معتبراً أن سد معظم مبلغ العجز من الاحتياطي يدل إلى أن هناك استنزافاً وطبع عملة سورية من دون رصيد، وبالتالي «مقلبين على تضخم»، متسائلاً: لماذا ارتفع العجز بهذا الشكل في مشروع الموازنة وهو ليس زيادة بل تقاقم؟