

## اقتصاد

٤٠ بالمئة زيادة في تعصيلات مالية الريف في ٢٠١٩  
كبار مكلفي ريف دمشق  
برعاية «مالية دمشق»

عبد الهادي شباط

صرح مدير في مالية ريف دمشق لـ«الوطن» بأن تحققات المالية سجلت تحسناً ملحوظاً منذ بداية العام الجاري (٢٠١٩)، مقارنة مع العام الماضي، إذ تجاوزت معدلات الزيادة في التحققات حتى نهاية الربع الثالث من العام الحالي نحو ٤٠ بالمئة عما كانت عليه لنفس الفترة من العام الماضي، بينما تجاوزت معدلات الزيادة في التعصيلات نحو ٣٠ بالمئة.

وحول التهرب الضريبي بين المدير أن هناك اهتماماً وأسعا من الحكومة في معالجة هذا الملف، وأن وزارة المالية تتجه للتوسع في تطبيقات الأتمتة، وتنفيذ برامج الدفع الإلكتروني لكونها تمثل مساحة مهمة من الحلول الأساسية لهذا الموضوع.

وبين المدير أن كبار المكلفين في محافظة الريف تم مجهم مع قسم كبار المكلفين بدمشق رغم أن معظم كبار المكلفين توجد منشاتهم بريف دمشق خاصة في مدينة عدرا الصناعية وأن وزارة المالية لديها رؤية خاصة في هذا الموضوع، بينما هناك عمل جاد لإنهاء ملف التراكم الضريبي في قسم متوسطي الدخل حتى نهاية العام ٢٠١٧ باستثناء بعض الملفات التي مازال التدقيق جارياً فيها، ويتم العمل حالياً على تقديم وتوزيع بيانات العام ٢٠١٨ للمكلفين من هذا القسم.

وفي قسم الأرباح الحقيقية، هناك متابعة، ويتم العمل على إنهاء التراكم حتى العام ٢٠١٦ ليصار بعدها التوجه للتراكمات في العام ٢٠١٧، متوقفاً مع نهاية العام الجاري تحقيق تقدم في هذا الملف على مستوى الأرباح الحقيقية ومتوسطي الدخل، خاصة مع العمل على التوسع في الأتمتة وتطبيقاتها، حيث هناك تعاون مع الفريق الاستراتيجي في وزارة المالية لأتمتة مختلف الأعمال والخدمات المالية، مع العلم أن مالية الريف تعاني من نقص حاد في الكوادر البشرية، وعلى وجه الخصوص الكفاءات والكوادر المدربة.

وفي العلاقة مع الجهات الرقابية بين المدير أن هناك حالة تعاون وتنسيق مع الأجهزة الرقابية مع وجود بعض النقاط الخلافية، والتي يتم العمل على تجاوزها عبر الحوار مع الجهاز المركزي للرقابة المالية، أو عبر التوجه لتشكيل لجان مشتركة لبحث هذه النقاط، وأنه على سبيل المثال يعمل بعض المفتشين من الجهاز على التدقيق في عينات عشوائية لبعض المكلفين، ومن ثم يتم اقتراح تعديل التكاليف وزيادةها على المكلف، وهو ما تلتزم به المالية، ولكن يبقى كيف سيتم التعامل مع المكلفين من نوى الأنشطة المشابهة لهذا المكلف؟ وفي حال تعميم المقترح للعينة على باقي المكلفين من نوى النشاط المشابه فما المستند الذي ستبنى المالية قرارها عليه؟، بينما في حال تطبيق التعديل فقط على أفراد العينة من المكلفين سيكون هناك فارق بين قيمة التكاليف لديهم ولدى زملائهم من المكلفين من نوى الأنشطة المشابهة، وبالتالي تكون أمام حالة من التباين في قيم التكاليف، وربما عدم العدالة وهو أحد النقاط التي يتم البحث فيها حالياً مع الجهاز وهيئة الضرائب والرسوم.

## | رموز محفوظ

خفقت الحكومة مجموع اعتمادات المشاريع الاستثمارية في مشروع موازنة العام القادم (٢٠٢٠) بنسبة نحو ١٨٪، إذ قدرت مجموع الاعتمادات بمبلغ يزيد على ٥٤,٥ مليارات ليرة، مقارنة بنحو ٦١,٥ مليار ليرة عام ٢٠١٩. ما حدث في تقديرات موازنة العام القادم هو زيادة الاعتمادات الاحتياطية للمشاريع الاستثمارية، والتي تستخدم عند الحاجة فقط، بأكثر من ٧٠,٦٪، حيث خصص مبلغ احتياطي نحو ٧٤٠,٤٨ مليار ليرة عام ٢٠٢٠، مقارنة بمبلغ ٤٣٣,٩ مليار ليرة عام ٢٠١٩. وبإضافة مبلغ الاحتياطي إلى إجمالي اعتمادات المشاريع الاستثمارية، يظهر رقم الإنفاق الاستثماري في موازنة ٢٠٢٠ بأنه يزيد على العام ٢٠١٩ بمبلغ ٢٠٠ مليار ليرة، إذ بلغ ١٣٠٠ مليار، مقارنة مع ١١٠٠ مليار عام ٢٠١٩. وحظيت أربع وزارات بأكثر من ٤٦,٥٪ من إجمالي اعتمادات المشاريع الاستثمارية، هي الإدارة المحلية والموارد المائية والكهرباء والنقل. وكانت الحصة الأكبر من اعتمادات المشاريع الاستثمارية للإدارة المحلية

## الحصة الأكبر للكهرباء والنقل والإدارة المحلية والمياه

## ١٨ بالمئة تراجع اعتمادات المشاريع الاستثمارية في موازنة ٢٠٢٠ وأربع وزارات تحظى بأكثر من ٤٦ بالمئة من الإجمالي

كما تم تخصيص الصناعات التحويلية بمبلغ ٢٧,٥ مليار ليرة سورية، ما نسبته ٥,٤٥٪ من إجمالي الاعتمادات للعام ٢٠٢٠، على حين تم تخصيص الإسكان بمبلغ ٢٠,٧٣ مليار ليرة، ما نسبته ٤,١٪ من الإجمالي، وخصصت الصحة بمبلغ ١٨,٨ مليار ليرة، ونسبتها ٣,٧٣٪ من الإجمالي.

وتضمنت قائمة المخصصات بنوداً مرتبطة بقطاعات، منها المال والتأمين بمبلغ ١٦,٣٥ مليار ليرة، نسبتها ٣,٢٤٪ من الإجمالي، والإدارات الحكومية بمبلغ ٣٨,١٤ مليار ليرة سورية، نسبتها ٧,٥٦٪ من الإجمالي، والخدمات الحكومية بمبلغ ١٩,١ مليار ليرة، نسبتها ٢,٧٨٪ من إجمالي اعتمادات المشاريع الاستثمارية.

وكان رئيس لجنة الموازنة وقطع الحسابات في مجلس الشعب حسين حسون قد صرح لـ«الوطن» في وقت سابق بأن وسطى تنفيذ الموازونات الاستثمارية قريب ٦٠٪ خلال الأعوام الماضية، مؤمناً بأن عدداً كبيراً من الجهات العامة نسب تنفيذها تقل عن ٥٠٪، ويصل إلى ٢٠٪ لدى جهات أخرى، على حين ترتفع نسب التنفيذ حتى ٨٠٪ تقريباً لدى بعض الجهات العامة.



المشاريع الاستثمارية، فهي الاقتصاد والتجارة الخارجية بمبلغ ١,٦ مليار ليرة، نسبتها ٠,٣٢٪ من إجمالي الاعتمادات، ثم الاتصالات بمبلغ ٤,٣٢ مليارات ليرة، نسبتها ٠,٨٥٪ من الإجمالي، والتأمين بمبلغ ٤,٩٢ مليارات ليرة نسبتها ٠,٩٢٪ من الإجمالي. بين أعلى وأقل الوزارات والقطاعات تخصيصاً باعتمادات المشاريع الاستثمارية، جاءت وزارة التربية بحسبون قد صرح لـ«الوطن» في وقت سابق بأن وسطى تنفيذ الموازونات الاستثمارية قريب ٦٠٪ خلال الأعوام الماضية، مؤمناً بأن عدداً كبيراً من الجهات العامة نسب تنفيذها تقل عن ٥٠٪، ويصل إلى ٢٠٪ لدى جهات أخرى، على حين ترتفع نسب التنفيذ حتى ٨٠٪ تقريباً لدى بعض الجهات العامة.

بمبلغ ٨٤,٣٦ مليار ليرة سورية، ما نسبته ١٦,٧٢٥ من إجمالي الاعتمادات، تليها الموارد المائية بنحو ٥٤,٥٣ مليار ليرة، بنسبة ١٠,٨٪، ثم وزارة الكهرباء بمبلغ ٥٣,٢٢ مليار ليرة، نسبتها ١٠,٥٥٪ من الإجمالي، على حين خصصت وزارة النقل بمبلغ ٤٢,٦٨ مليار ليرة، نسبتها ٨,٤٦٪ من إجمالي الاعتمادات. أما أقل الوزارات المخصصة لاعتمادات

## «محروقات» لـ«الوطن»؛

## المازوت وصل لأكثر من مليون عائلة في جميع المحافظات

اليوم فقد أصبح عدد المسجلين على المادة حدود ١٥٠٠٠ عائلة ويتم التوزيع لحوالي ٥٠٠٠٠ عائلة، وبالتالي أصبح رقم التسجيل منذ بداية الموسم يقل وأصبحت نسبة التوزيع حالياً أكبر من نسبة التسجيل.

وأشار إلى أنه مع البدء في توزيع الدفعة الثانية تستطيع أمور التوزيع أسهل وسوف لن تصبح الفجوة كبيرة بين نسبة التسجيل ونسبة التوزيع، مشيراً إلى أنه يتم حالياً توزيع المادة خلال شهر بعد التسجيل، وبعد فترة من الممكن أن تنخفض المدة إلى ٢٠ يوماً ومن الممكن أن تتخفف أكثر.

وأشار إلى أن نسبة التسجيل كانت أكبر بكثير من نسبة التوزيع في ريف دمشق مع بداية فتح باب التسجيل، أي بداية الشهر التاسع، لأن العائلات هناك سجلت دفعة واحدة خلال عشرين يوماً من بدء التسجيل، أي حدود ٤٠٠ ألف عائلة سجلت عبر البطاقة الذكية، لافتاً إلى أنه سيتم توزيع ٤٠٠ ليدر على كافة المواطنين في القطر خلال الموسم الحالي.

على كافة المواطنين المسجلين عليها، وبخصوص توزيع الدفعة الثانية على العائلات في ريف دمشق، بين المصدر أن توزيعها سوف يتم خلال مدة تقل عن الشهر، مشيراً إلى أن التوزيع بدأ في الشهر التاسع، وذلك بناء على الكمية الموجودة في المخازين.

ولفت إلى أن نسبة التوزيع حالياً في ريف دمشق باتت أكبر، بمعنى أنه مع بداية التسجيل ونسبة المادة كان يسجل يومياً بحدود ٢٥ ألف عائلة، وكان يتم توزيع المادة على ٥٠٠٠٠ عائلة، أما

## | رموز محفوظ

صرح مصدر مسؤول في شركة «محروقات» لـ«الوطن» بأنه تم توزيع ١١٢ مليون لتر من مازوت التدفئة منذ بداية الموسم حتى تاريخه في كافة المحافظات السورية، مشيراً إلى أن المادة وصلت لمليون وعشرين ألف عائلة من العائلات المسجلة على المادة.

ولفت المصدر إلى أن مادة مازوت التدفئة متوفرة والمخازين جيدة وسيتم توزيع المادة

## قراءة خاصة في التأمين الصحي

## من يدفع أكثر من شركات إدارة النفقات يحصل على الحصة الكبرى

مجلس الوزراء بالتأمين الصحي للقطاع الإداري دون أي دراسة أو نظم قانونية أو عقدية، ليصبح التأمين الصحي يتصدر قائمة الفساد، وفقاً لتصريحات القاشين عليه، وخاصة مدير عام هيئة الإشراف الذي صرح أمام رئيس الوزراء سابقاً بأن ٣٠ بالمئة من مبالغ التأمين الصحي لا يعرف مصيرها.

في الكثير من التصريحات يتم الحديث عن عدم تجاوب وزارة الصحة حول المشروع، وهنا لا بد من الإيضاح من خلال أعمال التأمين الصحي في العالم، ومن خلال مسودة مشروع قانون التأمين الصحي، ومن خلال الاجتماعات؛ فإن وزارة المالية لا علاقة لها بالتأمين الصحي، ويكمن دورها في عمليتين أساسيتين، هما تقديم الخدمة من خلال الهيئات المستقلة والمراكز، الرقابة بالنتيجة مع النقابات المهنية لذا اقتضى التوضيح.

إن إحداث شركة تأمين هو نقل بوليصة خاسرة فيها شبهة فساد من المؤسسة العامة السورية إلى شركة حديثة دون إصدار قوانين ووضع أسس والاستفادة من خبرات الدول ومن أخطاء التطبيق لديها.

نعود إلى الأرقام التي أوردها وزير المالية حول الإنفاق على الصحة من وزارة الصحة والتعليم العالي التي تساوي ٢٦٤ مليار ليرة، فهذه أرقام غير دقيقة، حيث يدخل بها الرعاية الصحية واللحاق والإسعاف المطلوب من سيادته وهو المرجع الأول للمال في الدولة أن يزود بالإنفاق في وزارات الدولة على التأمين الصحي، ومساهمة وزارة المالية في التأمين الصحي للقطاع الإداري، والضرائب والرسوم على صناعة الدواء وتصديره، وقيم اللصافة الدوائية التي صدرت بقانون، وصناديق التكافل الحكومية والنقابات والاتحادات والخاصة والقدرة بالمليارات.

بلغ متوسط راتب الموظف تقديراً نحو ٤٠ ألف ليرة سورية، ٩ بالمئة تشكل ما قيمته ٣٦٠٠ ليرة شهرياً ٤٣,٢ ألف ليرة سنوياً، والقوى العاملة في القطاعين الخاص والخاص والمقاعدين نحو ٤ ملايين شخص، وهذا يحقق ١٧٨,٨ مليار ليرة سورية، تساهم فيما يدفع سابقاً، لنخرج جسيمها ضمناً صحيحاً متوازناً لأفراد الشعب السوري كافة، ونرجوه أن يزيد من حملات مكافحة التدخين وتعاطي الأراكيل، إذ إن وضع رسوم عليها يشجع وجودها في المحال والمطاعم، أما عن المقاعدين فلديهم المرسوم رقم ٤٦ للعام ٢٠١١ راجحاً أن يعود إلى أرشيف وزير المالية ليلعب على الإجراءات التي اتخذت بهذا الصدد والتلاعب الذي أوقف تطبيق المرسوم لتاريخه.



## لن يدفع؟

أدخل على الخط شركات إدارة النفقات الصحية لإدارة العملية وبدأت الجبائية والمساموات فمن يدفع أكثر يأخذ النصيب الأكبر من العقود المؤسسة السورية لمجلس الوزراء الذي شكل لجنة وزارية في الشهر الأول من عام ٢٠١٧ من ثلاثة وزراء برئاسة وزير المالية وعضوية وزير الصحة ووزيرة الشؤون الاجتماعية لإقرار القانون المقدم من وزارة الصحة أو الأخذ ببوليصة المؤسسة السورية. هذه اللجنة أقرت تشكيل لجنة فنية من الفعاليات والخبراء كافة لدراسة الوثيقتين. أقرت اللجنة بعد دراسة مستفيضة الأخذ بمشروع القانون المقدم من وزارة الصحة على أن تكون المؤسسة السورية إحدى أدوات التطبيق.

طبعاً لم يفر مجلس الوزراء هذه التوصية أو الدراسة لأن الهدف كان إعطاء السورية التأمين الصحي لتخفيف خسائرها بعد أن دخل القطاع الخاص على سوق التأمين، ولكن للأسف كان إعطاؤه بمنزلة ضريبة للمؤسسة والتأمين بشكل خاص تحيف للمؤسسة حينها أن تدبر الحقيقية في ظل عدم جاهزيتها مطلقاً لأعمال التأمين الصحي، وعدم وجود أي كادر مدرب، وعدم وجود عقود مع مقدمي الخدمات، وعدم وجود برنامج حاسوبي، واحتساب اقتطاعات من العاملين والمدة تخالف الدستور «المادة ١٨»، وعدم الموافقة الأعداد الحقيقية للعاملين في القطاع الإداري حينها.

سنة من صدور قانون التأمينات الاجتماعية رقم ٩٢ لعام ١٩٥٩، والذي الرّم بالتأمين الصحي للعاملين في الدولة بعدد ستة من صدور القانون. ويحدد المرسوم ٣٢٧ الصادر عام ١٩٦٩ وجود صناديق ضمان صحي في الوزارات، تبعه بعد ذلك صدور القانون رقم ١ لعام ١٩٧٩ والقاضي بإحداث هيئة الضمان وتشغيل العاملین به كمرحلة أولى.

وبحسب ما أعلنته إحدى الصحف المحلية، فقد تم تشكيل لجنة رئيسة مؤلفة من جهات عديدة لإعداد رؤية هيكلية وإدارية وتنظيمية لمشروع التأمين الصحي انبثقت عنها ٤ لجان فرعية خرجت بخطوات تمهيدية للخطوات التنفيذية التي يجب أن ينتهجها قطاع التأمين الصحي، وتحدد الطريق للوصول إلى منتج تأميني حقيقي، وهناك مستلزمات أساسية هي العنوان الأهم لهذه الخطوات والهدف من ذلك تعزيز الرعاية الصحية في سورية من خلال تطوير مشروع تأميني متكامل، وأشار حداد إلى أن هذه اللجان الأربع درست الواقع التأميني الحالي ومن أهم مخرجات اجتماعات اللجنة التشريعية تأسيس شركة مساهمة مغلقة متخصصة بأعمال التأمين الصحي تعمل وفق أنظمة محددة نظراً لخصوصية موضوع التأمين وبرأسمال يتراوح بين ٣ - ٤ مليارات ليرة سورية، يتمثل نطاق عملها بالتغطية التأمينية للعاملين في القطاع العام والمشارك وعائلاتهم وتسهم جهات القطاع العام ذات الطابع الاقتصادي بنسب متفاوتة فيها.

| بقلم د. هشام ديواني  
مستشار في التأمين الصحي

يطالعنا المسؤولون منذ عام ٢٠١٧ عن خطط لانتشار التأمين الصحي من الحفرة العميقة التي يتم توسيعها يومياً له، كما تعددت المقالات في الصحف المقروءة والإلكترونية وحتى في الإذاعة والتلفزيون، التي تتحدث عن اهتمام رئيس مجلس الوزراء بقطاع التأمين، وخاصة بعد الزيارة الميدانية التي قام بها بمشاركة وزير المالية إلى هيئة الإشراف على التأمين سابقاً.

في البداية لا بد أن نتساءل: هل التأمين الصحي حادث طارئ في بلدنا، أم إن هناك إجراءات اتخذت بهذا الصدد؟

للإيضاح، لا بد أن ننطلق من دستور الجمهورية العربية السورية، وهو أب القوانين، الذي لم تتبيل فقراته الخاصة بتوفير الضمان الصحي للمواطنين منذ الاستقلال، منطلقين بعدها إلى المراسيم والقوانين والقرارات والإجراءات ذات الشأن لهذا الخصوص.

نصت المادة ٢٢ من الدستور على أن تكفل الدولة كل مواطن وأسرتيه في حالات الطوارئ والمرض والعجز واليتم والشيخوخة، وتحمي الدولة صحة المواطنين وتوفير لهم وسائل الوقاية والمعالجة والتداوي.

ونصت المادة ٢٥ على أن التعليم والصحة والخدمات الاجتماعية أركان أساسية لبناء المجتمع، وتعمل الدولة على تحقيق التنمية المتوازنة بين جميع مناطق الجمهورية العربية السورية، على حين نصت المادة ٤٠ على أن تكفل الدولة الضمان الاجتماعي والصحي للعامل.

كما أدرجت الحكومات السورية المتعاقبة التأمين الصحي في القوانين والقرارات.

## ليس أمراً طارئاً

لا بد من الإشارة إلى أمر مهم حول المراحل السابقة التي درس فيها التأمين الصحي من خبراء حقيقيين، وليس طارئين، قد يحاول البعض منهم تفصيل شركات على مقاسات البعض، مؤكداً دور وزارة الصحة الإيجابي والفعال في هذا المجال.

## تفصيل

بدأت وزارة الصحة في العام ٢٠٠٠ وبالتنسيق مع الهيئة المركزية للإحصاء جميع البيانات الإحصائية حول الإنفاق الأسري على الصحة، وعدد العاملين في قطاعات الدولة، وتكلفة الطبابة لهم، وكذلك موازنات الوزارات التي تعنى بصحة المواطن وتشمل وزارة «الصحة، التعليم العالي، التربية، الشؤون الاجتماعية والعمل، الداخلية، الدفاع، الإدارة المحلية، وزارة القطاع الاقتصادي ومصاريفها وفقاً لنظام الصندوق المشترك».

عقد ذلك تم تشكيل لجنة فنية من أغلب الوزارات والاتحادات والنقابات المهنية وخبراء التأمين