

## فوق الطاولة

هنى الحمدان

### كيف تكون الحسابات المالية المقبلة؟

بحال بقيت الأحوال على ذاتها، تراجع وبطء واخلل يبتاب كل حلقات النمو الاقتصادي ما سبب ضعفاً في مصادر التمويل ودعم الخزينة، كيف ستكون صورة أو شكل أو حجم الموازنة المقبلة؟ وهل لدى الحكومة خيارات غير متبعة خاصة لمجابهة الأعباء التي تأتت جراء الغلاء والتضخم؟ كثيرة هي التحديات والصعاب ومن الصعب على أي موازنة جديدة للحكومة أن تجاري حجم الغلاء ومتطلبات الإنتاج.. لا نستطيع مجريات ما قد يحصل، فالحكومة لديها من الرؤى المتنوعة عليها تطلع في مقاربة لو بسيطة ما بين المتاح والاحتياج.

من التحديات المتوقعة إعادة توبيخ الموازنة بما يتفق مع محركات النمو الأساسية في رؤية التحديث الاقتصادي وما يستدعيه ذلك من المساعدة على النهوض بالقطاعات الاقتصادية المختلفة، البطالة المرتفعة وتراجع مستوى معيشة المواطنين والغلاء وهذه مسائل سوف تتطلب بذل عناية خاصة لتعزيز شبكة الأمان الاجتماعي أيضاً، ناهيك عن جهود رفع مستوى الأمن الغذائي ومشاريع التحول الرقمي وغيرها التي الجوانب التي تؤكد الحاجة إلى إحداث تغيير اجتماعي أيضاً، ناهيك عن جهود رفع مستوى الخدمات والقطاعات الاقتصادية ذات العلاقة، كل هذه العوامل ستحمل في طياتها أثراً على الموازنة العامة في جاني الإيرادات والنفقات.

ومن الأساسات الواجب اتخاذها بالخطأ المالية لسنة قائمة مراعاة التغيرات الحاصلة والتوقعات المستقبلية، في وقت الغلاء يتضاعف يوماً بعد يوم وليس شهراً بعد شهر..! فال موازنة يجب أن تمثل أداة للمساهمة في تحقيق الأهداف الوطنية للبرامج والرؤى الإصلاحية الهادفة لتحقيق نقلة تنموية نوعية تنهض بمستوى معيشة المواطنين وتحسن الخدمات المقدمة لهم، واليوم ونحن نعاني ويلا ما يحصل من ارتفاع بنسب الفقر والبطالة وقلّة الاستثمارات وتراجع بنسب تنفيذ المشروعات الاستثمارية للوزارات ومؤسساتها لتغيرات أسعار الصرف وغلاء مستلزمات السلع والمواد، فالصورة ليست بتلك المرححة خلال العام المقبل.. وهنا من المهم أن يتم السعي إلى تكثيف النقاش حول إعداد الموازنة والبرامج والمشاريع المرتبطة بها والحرص على مشاركة مختلف القطاعات والمؤسسات ذات العلاقة في هذا النقاش لترسيخ فكرة الشفافية وبما يحقق أفضل النتائج.

نأمل أن تعالج المالية وتالياً الحكومة كل المتغيرات بصورة أشمل وبشفافية تامة، فبعض المصاعب والتحديات المالية لا يمكن أن تعالج بفترة وجيزة، ربما تتحقق المعالجة خلال سنة أو اثنتين لذلك لا بد من توافر رؤية وأهداف واضحة وخطوات عملية تخضع للتقييم والمراجعة المستمرة وفق آليات مساءلة ومحاسبة مختلفة للجهات التي يناط بها تنفيذ مشاريع أو برامج محددة ما سيؤدي بالتأكيد إلى تعزيز جهود تحديث القطاع العام ومعالجة التزهر واللامبالاة، وكل ذلك والتخصصات المدرجة لكل مرفق من المرافق العامة، وهذا سينعكس بالتالي على تحسين أداء القطاعات الاقتصادية المختلفة التي بدورها ستسهم في تحقيق الأثر الإيجابي في على حياة المواطنين.

مسألة التغيرات التي تطرأ في ظل أجواء مالية غير مستقرة يحتم اعتماد حسابات مالية تراعي حجم ومن المؤكد أن نسبة من المخاطر التجارية تباع بسعر أعلى، وإضافة لارتفاع سعر الألبان والأجبان بالمثل فقد ارتفع سعر عبلة البلاستيك الفارغة التي يعيها بها اللبن إلى ٥٠٠ ليرة بعد أن كان سعرها منذ فترة وجيزة ٣٢٥ ليرة.

## زيادة حوامل الطاقة وتحسين واقع الكهرباء عرنوس: هاجس الحكومة تحسين الواقع المعيشي وضبط الأسعار وتحقيق التوازن في سعر الصرف



كلف رئيس مجلس الوزراء المهندس حسين عرنوس خلال جلسته الأسبوعية التي عقدت أمس مجلس النقد والتسليف، متابعة اتخاذ الإجراءات الضرورية لتحقيق التوازن في سعر الصرف وضبط الصفحات والتطبيقات التي تسرع الليرة بشكل غير قانوني.

وطلب المجلس من جميع الوزارات التعاطي بإيجابية مع طروحات أعضاء مجلس الشعب في جلسته الاستثنائية وأسس فيما يخص تحسين الواقع الاقتصادي والمعيشي ورفع مستوى الخدمات ومبدأ العدالة في توزيع الموارد.

وشدد رئيس مجلس الوزراء على ضرورة زيادة حوامل الطاقة وتحسين واقع محطات توليد الطاقة الكهربائية بما يعكس إيجاباً على الطاقة المولدة وساعات التغذية الكهربائية في مختلف المحافظات.

وأقر المجلس اشتراطات الحصول على التوازن في سعر الصرف وضبط الأسعار في الأسواق ورفع كفاءة الخدمات وتأمين كل المستلزمات الأساسية، إضافة إلى التشاور بالرؤى والأفكار مع أعضاء مجلس الشعب وفعاليات القطاع الخاص لتحسين الواقع الراهن اقتصادياً وخدمياً ومعيشياً، وطلب من لجان التنمية البشرية والاقتصادية والموارد والطاقة ومقرحات على المستويات القطاعية والبنى التحتية والخدمات إعداد رؤى ومقترحات على البورقيات المجمع من المحافظات خلال العام الماضي بلغت ١٨٣٩ طناً وبلغ إجمالي إيرادات الكهرباء المبيعة للفترة نفسها أكثر من مليار ونصف مليار ليرة سورية.

كما قدمت وزيرة الدولة لشؤون تنمية المنطقة الجنوبية الدكتور دبالا بركات عرضاً حول تتبع تنفيذ خطة العمل الوطني للتعاطي مع آثار الزلزال وإعادة النشاط الاقتصادي والاجتماعي إلى المناطق المتكوبة واستمرار تقديم الدعم للمتضررين.

وناقش المجلس مشروع الصك التشريعي المتعلق بإحداث المؤسسة العامة للدم والمنتجات الطبية، وذلك نظراً لتناقض الواقع المائي في المنطقة الجنوبية بما فيها مشروع تحلية ونقل مياه البحر بما يؤمن الطلب المتزايد على المياه.

وخلال الجلسة قدم وزير الإدارة المحلية والبيئة المهندس حسين مخلوف عرضاً حول واقع معالجة النفايات البلدية، ووضوحاً أن كمية البورقيات المجمع من المحافظات خلال العام الماضي بلغت ١٨٣٩ طناً وبلغ إجمالي إيرادات الكهرباء المبيعة للفترة نفسها أكثر من مليار ونصف مليار ليرة سورية.

كما قدمت وزيرة الدولة لشؤون تنمية المنطقة الجنوبية الدكتور دبالا بركات عرضاً حول تتبع تنفيذ خطة العمل الوطني للتعاطي مع آثار الزلزال وإعادة النشاط الاقتصادي والاجتماعي إلى المناطق المتكوبة واستمرار تقديم الدعم للمتضررين.

## هل التشاركية خصخصة غير معلنة؟!!

# عياش لـ«الوطن»: معظم تجارب التشاركية المطبقة حالياً غير مرضية وأنصح بالاعتماد على التشاركية المحلية



هناء غانم

قدم الدكتور فادي عياش المستشار والخبير الاقتصادي ورقة بحثية شرح من خلالها الكثير من النقاط التي أشارت الجدل منذ صدور قانون التشاركية، وذلك في جمعية العلوم الاقتصادية التي خصصت لجلستها الحوارية الأخيرة لموضوع التشاركية، وجمع فيها رجال الأعمال والاقتصاديين وعدداً من المعنيين.

وأوضح عياش أن مصطلح التشاركية الاقتصادية أثار الكثير من النقاش والجدل في سورية على مختلف المستويات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والفكرية، وتباينت الآراء وتضاربت التوجهات الفكرية حول ذلك منذ طرح هذا المفهوم للمرة الأولى عام ٢٠٠٣ وصولاً إلى انتاج مفهوم اقتصاد السوق الاجتماعي ٢٠٠٥، مروراً بالمؤتمر الأول للتشاركية ٢٠٠٩، وصولاً إلى الحرب على سورية وبتناهيها الكارثية، ومرحلة إعادة الإعمار والبناء ومتطلباتها.

عياش بين أن مناهضة التشاركية اعتمدا على مخاوف تتعلق بالخصخصة وبكفاءة وطنية القطاع الخاص، وركز مؤيدو التشاركية على أهمية تعبئة وتوظيف الفوائد جداول أو مواعيد تسليم الخدمات، والمحلية، والحاجة إلى جذب الاستثمارات الخارجية والتوظيف الوطني لها.

**مبررات وضرورات التشاركية**

وأشار الباحث إلى أن حجم الدمار الهائل الذي خلفته الحرب والذي يقدر بحسب مصادر البنك الدولي بما لا يقل عن ٣٠٠ مليار دولار، والتحديات الكبيرة الاقتصادية (التجولية-التقنية-الفنية-المعرفية والاجتماعية والبيئية) لمرحلة إعادة الإعمار والبناء، وتفوق الإمكانات المتاحة محلياً ولو تضاربت كل الجهود والموارد والإمكانات المحلية.

من هنا كان لا بد من إيجاد تشريع مناسب لهذه المرحلة يحقق أهدافاً عديدة ومناصب أن الوضع الراهن يتطلب ضرورة إيجاد تشاركية بهدف تعبئة واستغلال كل الطاقات والموارد والإمكانات وحشدتها بشكل فعال لتحقيق التعافي الاقتصادي ولخدمة مرحلة التعافي وإعادة الإعمار وتحقيق التنمية المتوازنة للمجتمع بما يفتح الفرصة على أعداء سورية من استثمار أي ثغرات أو عجز. والأمم المتحدة من المؤسسات الحكومية، إضافة إلى التوسع في اتخاذ القرار خدمة للمصلحة العامة وتحقيق قيمة أعلى للأموال المستمرة، والمساهمة في نقل المعرفة وتوطين التكنولوجيا المتطورة ونقل المحتوى المعرفي عبر مشاريع البنى الأساسية التي تستهدفها مشاريع التشاركية، ويرى عياش أن سريان العمل بنظام التشاركية سيسهم في تخفيف العبء عن ميزانية الدولة التي تراجت إيراداتها نتيجة الحرب، من خلال جذب رؤوس الأموال من القطاع الخاص لتمويل المشاريع، كما أن أحد أهم مبرراتها يكمن في التخلص من الروتين والبيروقراطية التي يتسم بها القطاع العام، مقارنة مع مرونة القطاع الخاص في تحقيق الربحية وإدارة المشاريع.

أما دور القطاع الخاص في تنفيذ المشاريع والمشاركة في أدائها بناء على فكرة عدم كفاءة تنفيذ خطط التنمية الاقتصادية إذا ما اقتصر على الدولة وأجهزتها فقط، أو القطاع الخاص بشكل منفرد، لأننا في ما يمكن تحقيقه من فوائد التشاركية مثل وفورات في التكاليف، واقتسام المخاطر التي قد تتمثل في تجاوزات الأزمات، هي مرحلة جديدة في تاريخ الاقتصاد السوري بعد أن تصبح جميع المجالات مفتوحة للاستثمار بما فيها قطاعات سيادية (وهذا من أهم المآخذ على قانون التشاركية)، كالماء والكهرباء والنظ والغاز، وسيفتح الباب على مصراعيه للقطاع الخاص للحصول على قروض من المصارف العامة لتمويل مشاريعهم التشاركية، ويقترح مشروع قانون التشاركية انطلاقاً من سورية إلى فضاءات التنمية والبناء والإعمار، بما يحقق تأمين الموارد ومعالجة البطالة والحد من المديونية وترميم البعد الاجتماعي، وتنمية الأرياف وإطلاق المشاريع السورية المتنوعة، إضافة لذلك هناك حاجة لرفع مستوى البنى التحتية الإستراتيجية في سورية، وتحديد الكهرباء والنقل والمرافق البلدية ومن أجل دعم التنمية الاقتصادية الشاملة، كما أن ضخامة حجم مشروعات البنى التحتية من حيث التكلفة وبشكل يفوق ما هو مخصص للإنفاق الاستثماري في الموازنة العامة للدولة.

**تشر وشل**

د. عياش أكد في محاضرته أنه لم يكتب لشركات القطاع المشترك - باستثناء الشركات العاملة في مجال السياحة - أي نجاح لانت. فالشركات العاملة في مجال الزراعة في أغلب الحالات متعثرة وهذه حقيقة موضوعية أكدتها تجارب العديد من الدول حيث بقي النجاح في المجال الزراعي مرتبطاً بالفعاليات الفردية الخاصة، ولم تسجل التجارب العلبية حتى الآن نجاحاً يذكر لشركات القطاع العام أو للشركات المشتركة، وهذا يرجع أساساً إلى طبيعة الإنتاج الزراعي وشرطه الموضوعية الخاصة به والتي تختلف جذرياً عن طبيعة وشرطه سائر الأنشطة الاقتصادية الأخرى. وما يدعو للاستغراب غياب القطاع المشترك

- قانون التشاركية صدر منذ عام ٢٠١٦ ولم يتم أي عقد بموجبه
- تساهم مع الرساميل الخارجية بالالتفاف على الإجراءات الاقتصادية الأحادية الجانب

في مجال الصناعة والخدمات خاصة بعد أن صدر القرار رقم ٣٥/ لعام ١٩٨٦، عن وزير الصناعة استناداً إلى قرار لجنة الاستثمار المشترك والخاص الذي أجاز لشركات القطاع الخاص أن تنشط في مجال الصناعات الغذائية والنسجية والكيميائية والهندسية، وذلك في ضوء توجه تشجيع القطاع الخاص الوطني والاحتذاب الفعاليات الاقتصادية العربية للشراكة في التنمية الاقتصادية وتعزيز القاعدة الإنتاجية. ولكن ذلك لم يفلح في تشجيع قيام شركات مشتركة وطنية أو عربية كما كان متوقفاً، والأكثر غرابة - حسب عياش - أن يبقى هذا القطاع على حاله بالمقارنة مع تطور القطاعين العام والخاص إثر صدور القانون رقم ١٠/ لعام ١٩٩١، والرسوم ٨ لعام ٢٠٠٧ الهادف إلى تشجيع الاستثمار.

**مخاوف الخصخصة**

وعن الخلط بين التشاركية والخصخصة قال عياش: أشير العديد من المخاوف المتعلقة بالتشاركية باعتبارها أحد أشكال الخصخصة. وانطلق هؤلاء من اعتبارين / الأول يتعلق بالخوف من تحويل شكل الملكية ونقلها من ملكية الدولة وهي المملكة للمعنى الشعب أي للملكية العامة، إلى ملكية القطاع الخاص الداخلي، والأخطر منه القطاع الخاص الخارجي.

والاعتبار الآخر يرتبط بمدى أهمية وقدرة وجدية القطاع الخاص المحلي والخارجي في تحقيق الأهداف المرجوة من التشاركية ولأسيا من حيث تباين الأهداف والأولويات التنموية الاقتصادية والاجتماعية والبيئية بين القطاع العام والخاص، فالقطاع الخاص يتمتع للربحية فقط وتعليم الثروة ويحجم عن الاستثمار في مشاريع البنى التحتية والمشاريع التنموية ذات البعد الاجتماعي والبيئي، بالتالي يتوجه القطاع الخاص إلى الاستثمار في قطاع الخدمات والصناعات التحويلية البسيطة القادرة على تحقيق معدل دوران عالٍ رأس المال أو المشاريع غير المكلفة للعماله مما يعيق معالجة مشكلة البطالة.

**التشاركية المحلية**

وعن رأيه كخبير ومختص قال لـ«الوطن»:

## قاعدة اقتصادية قوية

عياش أكد أنه أهدى التشاركية يصبح القطاع الخاص شريكاً أساسياً في تحقيق التنمية، والتجارب أثبتت أنه بالتشاركية تمتلك الدولة قاعدة اقتصادية قوية وممتدة تكون أكثر قدرة على تحمل الصعوبات وتحققه من فوائد التشاركية مثل وفورات في التكاليف، واقتسام المخاطر التي قد تتمثل في تجاوزات الأزمات، هي مرحلة جديدة في تاريخ الاقتصاد السوري بعد أن تصبح جميع المجالات مفتوحة للاستثمار بما فيها قطاعات سيادية (وهذا من أهم المآخذ على قانون التشاركية)، كالماء والكهرباء والنظ والغاز، وسيفتح الباب على مصراعيه للقطاع الخاص للحصول على قروض من المصارف العامة لتمويل مشاريعهم التشاركية، ويقترح مشروع قانون التشاركية انطلاقاً من سورية إلى فضاءات التنمية والبناء والإعمار، بما يحقق تأمين الموارد ومعالجة البطالة والحد من المديونية وترميم البعد الاجتماعي، وتنمية الأرياف وإطلاق المشاريع السورية المتنوعة، إضافة لذلك هناك حاجة لرفع مستوى البنى التحتية الإستراتيجية في سورية، وتحديد الكهرباء والنقل والمرافق البلدية ومن أجل دعم التنمية الاقتصادية الشاملة، كما أن ضخامة حجم مشروعات البنى التحتية من حيث التكلفة وبشكل يفوق ما هو مخصص للإنفاق الاستثماري في الموازنة العامة للدولة.

**تشر وشل**

د. عياش أكد في محاضرته أنه لم يكتب لشركات القطاع المشترك - باستثناء الشركات العاملة في مجال السياحة - أي نجاح لانت. فالشركات العاملة في مجال الزراعة في أغلب الحالات متعثرة وهذه حقيقة موضوعية أكدتها تجارب العديد من الدول حيث بقي النجاح في المجال الزراعي مرتبطاً بالفعاليات الفردية الخاصة، ولم تسجل التجارب العلبية حتى الآن نجاحاً يذكر لشركات القطاع العام أو للشركات المشتركة، وهذا يرجع أساساً إلى طبيعة الإنتاج الزراعي وشرطه الموضوعية الخاصة به والتي تختلف جذرياً عن طبيعة وشرطه سائر الأنشطة الاقتصادية الأخرى. وما يدعو للاستغراب غياب القطاع المشترك

## إلغاء إلزام منتجي مواد البناء بتسليم ١٥ بالمئة من منتجاتهم لـ«عمران»

# مقاول لـ«الوطن»: أريحية للقطاع الخاص في التسعير وتصريف كافة الكميات المنتجة

أفضل من الشراء من القطاع الحكومي الذي يتسم بالبيروقراطية، مستغرباً كيف يمكن منح مؤسسة عمران فئة الأريحية بتسليمها ١٥ بالمئة من منتجات القطاع الخاص، المفروض أن تكون هذه المؤسسة تاجراً يشتري مواد بناء أو يستوردها ويبيعها

أفضل من الشراء من القطاع الحكومي الذي يتسم بالبيروقراطية، مستغرباً كيف يمكن منح مؤسسة عمران فئة الأريحية بتسليمها ١٥ بالمئة من منتجات القطاع الخاص، المفروض أن تكون هذه المؤسسة تاجراً يشتري مواد بناء أو يستوردها ويبيعها

أفضل من الشراء من القطاع الحكومي الذي يتسم بالبيروقراطية، مستغرباً كيف يمكن منح مؤسسة عمران فئة الأريحية بتسليمها ١٥ بالمئة من منتجات القطاع الخاص، المفروض أن تكون هذه المؤسسة تاجراً يشتري مواد بناء أو يستوردها ويبيعها