

# الرئيس الأسد يصدر المرسوم التشريعي الناظم لشؤون ذوي الإعاقة

## حدد حقوق ذوي الإعاقة وواجبات الدولة تجاههم بشكل واضح ودقيق



محمود الصالح

أصدر الرئيس بشار الأسد أمس المرسوم التشريعي رقم ١٩ كإحدى الخطوات التي تهدف إلى تنظيم التعاطي مع قضية الإعاقة بقانون عصري يلبي احتياجات وتطلعات المجتمع السوري على أساس الثقة بدور الأشخاص ذوي الإعاقة وأهمية مساهمتهم في المجتمع وخاصة بعد تبعات الحرب على سورية وما تركته من آثار جسدية في العديد من السوريين.

وتضمن المرسوم في مادته الأولى إحداث المجلس الوطني لشؤون ذوي الإعاقة، والسجل الوطني للإعاقة، وحدد بتعاريف واضحة الكثير من المعطيات المتعلقة بذوي الإعاقة.

وبين المرسوم أنه يهدف إلى حماية الأشخاص ذوي الإعاقة من جميع أشكال التمييز أو الإساءة أو الاستغلال، وضمان الدمج الشامل لهم في المجتمع وإشراكهم في إعداد الخطط والبرامج وعمليات صنع القرار التي قد تؤثر في جودة حياتهم، وصولاً إلى تمتعهم بجميع الحقوق والحريات الأساسية على قدم المساواة مع الآخرين، وتأمين الحياة الكريمة لهم.

وحدد حقوقهم من خلال عمل الدولة على ضمان حقوق الشخص ذي الإعاقة المنصوص عليها في هذا المرسوم التشريعي وفي التشريعات الأخرى، وعلى وجه الخصوص الحق في: الحياة واحترام سلامته الجسدية والعقلية والنفسية على قدم المساواة مع الآخرين، ولاسيما في حالات الخطر والطوارئ، والعيش في المجتمع بخيار مساوية لخيارات الآخرين، بما فيها الزواج وإنجاب الأطفال وحضانتهم ورعايتهم، والحرية الشخصية، وحرية التعبير والرأي، والتمتع بحرية التنقل وحرية اختيار مكان الإقامة، والحصول على أعلى مستوى من الخدمات الصحية، والتعليم وفق مبدأ تكافؤ الفرص مع الآخرين، والحماية التي يوفرها القانون على قدم المساواة مع الآخرين، والعمل على قدم المساواة مع الآخرين، والوصول إلى المعلومات المتاحة للجمهور، والمشاركة في الحياة الثقافية، وفي الألعاب الرياضية والترفيهية المختلفة، والمشاركة في الحياة السياسية والعامّة على قدم المساواة مع الآخرين، والتقاضى سواء بنفسه أم عن طريق من يمثله قانوناً.

### الرعاية الصحية

كما حدد المرسوم التزامات الجهات العامة وخاصة تجاه الأشخاص ذوي الإعاقة، ومنها في الصحة وإعادة التأهيل.

حيث تتلزم وزارة الصحة مع الجهات المعنية باتخاذ كل التدابير للحصول الشخص ذي الإعاقة على الرعاية الصحية والخدمات الصحية، ولاسيما، توفير برامج رعاية صحية مجانية أو معقولة التكلفة للشخص ذي الإعاقة، تراعي الفروق بين الجنسين، وتعادل تلك التي توفرها للآخرين، وعلى وجه الخصوص فحوص ما قبل الزواج وخدمات الصحة الجنسية والإنجابية وبرامج الصحة العامة للسكان، وتوفير الخدمات الصحية التعليمية الدامجة والمتخصصة ومنح التراخيص للشخص ذي الإعاقة المتعلقة بإيادته في أقرب مركز صحي ممكن من مجتمعه المحلي، وفق المعايير التي تضعها وزارة الصحة، وتوفير برامج الكشف المبكر عن الأمراض، والتدخل عند الحاجة.

كما تتلزم وزارة الصحة بتوفير الخدمات بهدف تقليل نسبة الإعاقة إلى أدنى حد ممكن، والوقاية من زيادتها، ومنع التمييز على أساس الإعاقة في الرعاية الصحية أو الخدمات الصحية، والجامعات السورية والمعاهد الثانوية، وبعض الكليات في الجامعات السورية والمعاهد الثانوية، يتفاضلون عليها فيما بينهم، وتحدد بقرار من مجلس التعليم العالي بالتنسيق مع المجلس، والعمل على توفير الوسائل والأجهزة المصممة للشخص ذي الإعاقة

المعتمدة من قبلها لتأهيل الأشخاص ذوي الإعاقة، وذلك لتطوير قدراتهم وفقاً لاحتياجات سوق العمل، وإحداث وترخيص مراكز التأهيل المهني للأشخاص ذوي الإعاقة وفق معايير وشروط وإجراءات تضعها بالتنسيق مع المجلس.

ويلتزم أصحاب العمل الذين يستخدمون /٥٠/ عاملاً فأكثر سواء كانوا عمالاً يشتغلون في مكان عمل واحد أم في أمكنة مختلفة بتشغيل الأشخاص ذوي الإعاقة المؤهلين بنسبة لا تقل عن ٢ بالمائة من مجموع عدد عمالهم، وفق شروط تحدد بقرار من وزير الشؤون الاجتماعية والعمل بالتنسيق مع المجلس، وفي حال عدم التشغيل وفق النسبة المحددة، يجب عليهم دفع بدل نقدي شهري يعادل الحد الأدنى لأجور هؤلاء العمال يورع في الموازنة الخاصة المستقلة للمجلس.

ويمنح أصحاب العمل الذين يستخدمون/٤٩/ عاملاً فما دون، الذين يقومون بتشغيل الأشخاص ذوي الإعاقة المؤهلين، أو أصحاب أعمال أشكال التمييز أو الإساءة أو الاستغلال، هذه المادة الذين يشتغلون أكثر من النسبة المحددة فيها، تخفيضاً لأرباح الصافية الخاضعة للضريبة بما يعادل ٥٠ بالمائة من أجور العاملين من ذوي الإعاقة الذين تم تشغيلهم وفق أحكام هذه المادة.

ويمنح الشخص ذو الإعاقة أفضلية الاستفادة من القروض التي تمنحها المصارف العامة والخاصة ومصارف التمويل الأصغر في حال كان غرضها تأسيس مشاريع صغيرة ومتناهية الصغر، وتصدر التعليمات الخاصة اللازمة لتطبيق أحكام هذه المادة بقرار من

رئيس مجلس الوزراء بناء على اقتراح المجلس، وتتلمذ وزارة التوفير المحلية والبيئية بالتنسيق مع الجهات المعنية بتوفير وسائل نقل عامة مجهزة لتسهيل انتقال الشخص ذي الإعاقة وتخصيص مكان له فيها مميز بشارة خاصة، وضمان تسهيل وقوف سيارات الأشخاص ذوي الإعاقة من خلال تخصيص عدد من المواقف العامة والخاصة لها مميزة بشارة خاصة.

### الاتصال والوصول إلى المعلومات

تلتزم وزارة الاتصالات وتقانة المعلومات بالتنسيق مع الجهات المعنية بضمان تسهيل وصول الأشخاص ذوي الإعاقة إلى كل الخدمات الإلكترونية المتاحة للعامّة والمقدمة اليهم، من خلال وضع وتحديث معايير النفاذية الرقمية وبراغي فيها التصميم العام، وضمان حصول الأشخاص ذوي الإعاقة على المعلومات الموجهة للعامّة على قدم المساواة مع الآخرين وذلك باستعمال التقانات السهلة الملائمة لمختلف أنواع الإعاقات ومن دون تكلفة إضافية، وضمان توفير تقانات اتصال في السوق المحلية تتلاءم مع احتياجات الشخص ذي الإعاقة ما أمكن ذلك.

### الحياة الثقافية

تلتزم الجهات المعنية بالأنشطة الثقافية والرياضية والترفيهية بتيسير وصول الأشخاص ذوي الإعاقة للعواد الثقافية والأفلام والعروض المسرحية وسائر بقرار من وزير الشؤون الاجتماعية والعمل بالتنسيق مع وزارة المالية والمجلس، وضمان استفادة الأشخاص ذوي الإعاقة، وخصوصاً الأطفال والنساء، من كل برامج الحماية الاجتماعية وبرامج الحد من الفقر.

بينما تتلزم المؤسسة العامة السورية للتأمين بتوفير برامج التأمين الصحي والتأمين على الحياة للشخص ذي الإعاقة بالتنسيق مع المجلس، وتتلمذ الجهات العامة بالاستمرار بمنح التعويض العائلي للعامل في الدولة عن أبنائه من الأشخاص ذوي الإعاقة أيًا كانت أعمارهم. وفيما يخص التأهيل المهني والعمل حدد المرسوم التزامات وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل بتوفير التأهيل المهني المناسب للأشخاص ذوي الإعاقة في مراكز التأهيل المهني لديها ولدى الجهات العامة مجاناً، أو بتكلفة معقولة في المراكز الخاصة المرخصة أو العامة.

### الإعفاءات

يستفيد الأشخاص ذوو الإعاقة من الإعفاءات في جميع الرسوم الجبركية والرسوم والضرائب الأخرى على استيراد الأجهزة الخاصة المحصورة باستخدام الشخصي للأشخاص ذوي الإعاقة، وتحدد هذه الأجهزة وشروط الإعفاء بقرار من رئيس مجلس الوزراء بناءً على اقتراح المجلس وبالتنسيق مع وزارتي الاقتصاد والتجارة الخارجية والمالية، ورسم الطابع المترتب على معاملاتهم الشخصية مع الجهات العامة، ورسوم دخول الأماكن العامة الأثرية والثقافية كافة، والرسوم والأعباء الهندسية في مشاريع المنظمات غير الحكومية التي تعنى بالأشخاص ذوي الإعاقة، والتي يتبرع المهندسون بتفنيدها، والرسوم والتأمينات القضائية في الدعاوى المقدمة أمام المحاكم على اختلاف أنواعها ودرجاتها، وبدلات الخدمة المتوجبة مقابل الحصول على الخدمات المقدمة في مراكز خدمة المواطن، وأجور ووقوف مركباتهم في المواقف العامة المجورة، ويستفيد الشخص ذو الإعاقة ومرافقه وفقاً لنوع الإعاقة من تخفيض قدره ٥٠ بالمائة في وسائل النقل العامة الجماعية البرية والبحرية والجوية.

ويسمح للشخص ذي الإعاقة الحركية باقتناء سيارة سياحية واحدة مستوردة أو مصنعة محلياً ذات مواصفات خاصة تتناسب مع درجة إعاقته على نحو يستطيع فيه قيادتها بما يضمن سلامته وسلامة مستعلمي الطريق.

تُعفى السيارة المنصوص عليها في المادة /٢٤/ من هذا المرسوم التشريعي من الرسوم الجبركية الواجبة على الفئة نفسها بنسبة ٧٥ بالمائة من جميع الضرائب والعمولات والرسوم الأخرى بما فيها ثمن الرخصة واللوحات والرسوم السنوية، ويجوز التنازل عن ملكية السيارة من شخص ذي إعاقة إلى شخص ذي إعاقة آخر بشرط ملازمة السيارة لإعاقة الشخص المتقولة إليه، ويعفى من جميع الرسوم والضرائب، ويحق للشخص ذي الإعاقة التنقل عن سيارته لأي شخص من غير الأشخاص ذوي الإعاقة وفق ما يلي: في حال عدم مضي خمس سنوات على وضعها بالاستهلاك المحلي (تاريخ الشهادة الجبركية)، يتم استئفاة فارق الرسوم الجبركية كاملة وباتي الرسوم والضرائب الأخرى، وفي حال مضي خمس سنوات على وضعها بالاستهلاك المحلي (تاريخ الشهادة الجبركية)، يتم استئفاة رسم الإنفاق الاستهلاكي مع رسم نقل الملكية فقط.

### العقوبات

ونص المرسوم على عقوبات حيث يعاقب بالحبس من ثلاثة أشهر إلى ستة وبغرامة من مليون ليرة سورية إلى ثلاثة ملايين ليرة سورية في العديد من الشكاوى لعدم تطبيق القانون السابق عبر طرح جديد يكون هو الحل والمتمثل بمرسوم عصري يلبي احتياجات وتطلعات المجتمع السوري بما ينسجم يلي اتفاقية الأمم المتحدة لحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة الإساءة إليه بإحدى الوسائل العلنية.

ويعاقب بالحبس من ثلاثة أشهر إلى ستة وبغرامة من مليون ليرة سورية إلى ثلاثة ملايين ليرة سورية كل من مارس أي شكل من أشكال التمييز ضد شخص ذي إعاقة بما في ذلك ارتكاب أي فعل أو امتناع متعمد يقصد منه من الحصول على الحقوق أو الخدمات المنصوص عليها في هذا المرسوم التشريعي أو القوانين الأخرى، وتشدد العقوبة في حال كان الفاعل عمالاً في الدولة وفي معرض قيامه بعمله.

ويعاقب بالحبس من ثلاثة أشهر إلى ستة وبغرامة من مليون ليرة سورية إلى ثلاثة ملايين ليرة سورية كل من التحل صفة شخص ذي إعاقة، أو ساعد

الغير على التحل تلك الصفة بقصد الحصول على منفعة مادية.

ويعاقب بالحبس من ستة أشهر إلى سنتين وبغرامة من مليون ليرة سورية إلى ثلاثة ملايين ليرة سورية كل شخص مكلف برعاية شخص ذي إعاقة عمل في تقديم الرعاية الأساسية أو الحماية اللازمة له، أو امتنع عن تقديم أي من الواجبات المترتبة عليه تجاهه، وتشدد العقوبة إذا ترتب على الإهمال جرح أو إيذاء للشخص ذي الإعاقة.

ويعاقب بالحبس من ستة أشهر إلى سنتين وبغرامة من مليون ليرة سورية إلى ثلاثة ملايين ليرة سورية كل من اعتدى بالضرب أو بأي وسيلة أخرى على طفل ذي إعاقة في مؤسسات الرعاية بما فيها دور الإيداع أو التأهيل أو الضمانات أو مؤسسات التعليم.

ويعاقب بالحبس من ستة أشهر إلى ثلاث سنوات كل من طرأ أو سبب شخصاً ذا إعاقة عاجزاً عن حماية نفسه، وتشدد العقوبة على النحو الوارد في المادة /٢٤٧/ من قانون العقوبات إذا سببت الجريمة للمجني عليه مرضاً عضالاً أو أذى أو أفضت به إلى الموت.

ويعاقب بالحبس من ستة إلى ثلاث سنوات وبغرامة من مليون ليرة سورية إلى ثلاثة ملايين ليرة سورية كل من استغل شخصاً ذا إعاقة بأي صورة من الصور.

ويعاقب بالحبس من ستة إلى ثلاث سنوات وبغرامة من مليون ليرة سورية إلى ثلاثة ملايين ليرة سورية كل من دفع شخصاً ذا إعاقة إلى التسول بأي طريقة كانت، وتشدد العقوبات المنصوص عليها في القوانين النافذة إذا وقع الفعل على شخص لته ذي إعاقة وفق أحكام المادة /٢٤٧/ من قانون العقوبات.

### نقل تبعية المهام

نقلت تبعية المؤسسات التعليمية (المعاهد التي تقدم خدمات تعليمية) التابعة لوزارة الشؤون الاجتماعية والعمل إلى وزارة التربية بما لها وما عليها من حقوق والتزامات بصوك قانونية حسب الحال بناء على اقتراحي وزير الشؤون الاجتماعية والعمل ووزير التربية.

### الأسباب الموجبة للمرسوم

جاء في الدليل الحكومي الذي وزع من الحكومة أن هذا المرسوم يأتي كإحدى الخطوات التي تهدف إلى تنظيم التعاطي مع ملف الإعاقة بطريقة إبداعية بعد التحليل للعديد من الشكاوى لعدم تطبيق القانون السابق عبر طرح جديد يكون هو الحل والمتمثل بمرسوم عصري يلبي احتياجات وتطلعات المجتمع السوري بما ينسجم مع اتفاقية الأمم المتحدة لحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة والانتقال من النهج القائم على الإنسان إلى النهج القائم على حقوق الإنسان، وقد انعكس ذلك في مختلف مواد القانون بتغيير أساسي في التوجهات والمقاربات وحتى اللغة والمصطلحات والمفردات المستخدمة.

ويعمل المرسوم على إحداث تغيير جذري وجوهري للقانون الصادر في العام ٢٠٠٤ على مستوى المفاهيم، حيث انتقل بفهم الإعاقة إلى مستوى آخر يتعلق بالبيئة المعينة المحيطة بالأشخاص ذوي الإعاقة والتي تمنعهم من المشاركة العملية في المجتمع وطور وعزز مصطلحات ومفاهيم جديدة للعمل على ترسيخها وتطبيقها بهدف الوصول إلى مجتمع دامج وضمان مشاركة الأشخاص ذوي الإعاقة وإشراكهم في الحياة بصورة طبيعية كأفراد في المجتمع.

وأوجب المرسوم المسؤولية على مكونات المجتمع كافة ومختلف الجهات المعنية الحكومية والأهلية لتطبيق

لأهم بتلحون بقرارات هائلة وإمكانيات فورية ويستحقون مرفحاً متساوية بشكل المرسوم الرئاسي الجديد الخاص بالأشخاص ذوي الإعاقة خطوة نحو مسار العدالة وحماية حقوق وصولاً لعنصر أكثر شمولاً.

فلنكن على قدر المسؤولية، يبدأ بعد في ضمان مسيرتهم الرائدة.

أسماء الأسد  
Individuals with disabilities have immense capabilities and deserve equal opportunities. The new presidential decree is a crucial step towards justice, safeguarding their rights, and building a more inclusive society. Let's continue to champion equality and solidarity, ensuring no one is left behind.

Annual Award

## أعطى المشمولين به حق الحصول على سيارة خاصة معفاة من الرسوم



أماكن للأشخاص ذوي الإعاقة فيها، مع الانتباه إلى اتخاذ ترتيبات تيسيرية تتضمن تدريب بعض العاملين لتسهيل حصول الأشخاص ذوي الإعاقة على الخدمة ولاسيما في المراكز الصحية والمؤسسات التعليمية وأماكن العمل. إضافة العديد من المفاهيم الجديدة التي تعزز قدرة الأشخاص ذوي الإعاقة على أداء دورهم، وتسهم في تغيير نظرة المجتمع لهم وتحولها من كونهم عائلة إلى كونهم شخص يستطيعون أداء أدوار مختلفة في المجتمع، ومن هذه المفاهيم: «الترتيبات التيسيرية المعقولة»- إمكانية الوصول- العمل الدامج».

وتخصيص فصل للعقوبات يتضمن تشديد العقوبة في حال وقع فعل على شخص ذي إعاقة هدفه حمايتهم من كل أشكال التمييز والإساءة والاستغلال، وكفالة تمتعهم بجميع الحقوق والحريات الأساسية على قدم المساواة مع الآخرين، وهذا لم يكن واردًا في القانون القديم. وضمان المشاركة الواردة في المرسوم إضافة إلى امتلاك كل المعلومات المطلوبة عن الأشخاص ذوي الإعاقة. كما تضمن المرسوم مواء تسهم في ضمان إستاند عملية التعليم الدامج والمتخصص إلى الجهة صاحبة

الانتماء الوارد فيه تجاه الأشخاص ذوي الإعاقة وذلك من أجل تمكين الأشخاص ذوي الإعاقة من العيش الكريم والمشاركة الكاملة في جميع جوانب الحياة والتنمية. وانطلق المرسوم من إتاحة الفرص للأشخاص ذوي الإعاقة وتوضيحها وتوسيعها من خلال إزالة التداخل في الأدوار والتمييز بين مختلف المسارات المتاحة للأشخاص ذوي الإعاقة من مسارات تعليمية (ضمن التعليم الدامج والمتخصص)، ومسارات مهنية (ضمن مراكز التأهيل المهني).

وعمل المرسوم على تطوير البيئة المؤسساتية المسؤولة عن ملف الإعاقة (من حيث الشكل والمهام) وهي المجلس الوطني لشؤون الأشخاص ذوي الإعاقة ليكون هو الجهة المخولة بكل ما يتعلق بشؤون الأشخاص ذوي الإعاقة، ووجهه التنسيق التي تعنى بالمسائل المتعلقة بهم والعمل على تأمين حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة وضمان الالتزام الواردة في المرسوم إضافة إلى امتلاك كل المعلومات المطلوبة عن الأشخاص ذوي الإعاقة. كما تضمن المرسوم مواء تسهم في ضمان إستاند عملية التعليم الدامج والمتخصص إلى الجهة صاحبة

الانتماء الوارد فيه تجاه الأشخاص ذوي الإعاقة وذلك من أجل تمكين الأشخاص ذوي الإعاقة من العيش الكريم والمشاركة الكاملة في جميع جوانب الحياة والتنمية. وانطلق المرسوم من إتاحة الفرص للأشخاص ذوي الإعاقة وتوضيحها وتوسيعها من خلال إزالة التداخل في الأدوار والتمييز بين مختلف المسارات المتاحة للأشخاص ذوي الإعاقة من مسارات تعليمية (ضمن التعليم الدامج والمتخصص)، ومسارات مهنية (ضمن مراكز التأهيل المهني).

## منح ميزات مهمة تتعلق بالإعفاءات الكثيرة وخاصة لجهة الرسوم المختلفة